**ДОКЛАД**

**об осуществлении муниципального контроля**

**в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) на территории муниципального образования**

**«Город Астрахань» за 2016 год**

Доклад об осуществлении муниципального контроля в муниципальном образовании «Город Астрахань» в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля за 2016 год подготовлен во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», в целях реализации положений ч. 5 ст. 7 Федерального Закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

**Раздел 1.**

**Состояние нормативно-правового регулирования**

**в соответствующей сфере деятельности**

В соответствии с Уставом муниципального образования «Город Астрахань» органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального контроля в соответствии с Федеральным Законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» является администрация муниципального образования «Город Астрахань».

Полномочиями по разработке и утверждению административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности наделена администрация муниципального образования «Город Астрахань».

**Муниципальный земельный контроль** на территории МО «Город Астрахань» осуществляется на основании:

- ст. 72 Земельного Кодекса РФ;

- ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- постановления администрации г. Астрахани от 19.08.2011 № 7450 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлениями администрации города Астрахани от 27.12.2012 №11294 и от 12.10.2015 №6824;

- постановления администрации города Астрахани от 29.05.2013 №4569 «Об утверждении административного Регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлениями администрации города Астрахани от 04.09.2014 №5600, от 03.06.2015 №3573, от 24.07.2015 №4690 и от 06.07.2016 №4430.

**Муниципальный жилищный контроль** на территории МО «Город Астрахань», осуществляется на основании:

- ст.20 Жилищного Кодекса РФ;

- ст.16 п.6 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- ст.23. Федерального закона от 30.03.1999 N 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

- ст.6,ст.17 Федерального Закона от 21.07.2014 N 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»;

- закона Астраханской области от 03.10.2012 N 64/2012-ОЗ «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в части осуществления муниципального жилищного контроля»;

- постановления администрации города Астрахани от 27.02.2013 №1516 «Об утверждении положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 13.11.2015 №7836;

- постановления администрации города Астрахани от 05.03.2013 №1731 «Об утверждении административного Регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлениями администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 03.06.2015 №3572 и от 23.11.2015 №7296 и от 26.07.2016 №4925.

**Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения** на территории МО «Город Астрахань», осуществляется на основании:

- ст.13.1 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»от 08.11.2007 №257-ФЗ;

- ст.14 п.5 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановления администрации города Астрахани «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории муниципального образования «Город Астрахань» от 17.01.2013 №347 с изменениями, внесенными постановлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 30.10.2015 №7473;

- постановления администрации города Астрахани от 29.05.2013 №4571 «Об утверждении административного Регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 10.03.2015 №1368 и от 09.09.2016 №6076.

**Муниципальный лесной контроль** на территории МО «Город Астрахань», осуществляется на основании:

- ст.84 п.1 пп.5 Лесного Кодекса Российской Федерации;

- ст.16 п.8 Федерального закона от 06.10.2003 N131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

- постановления администрации города Астрахани от 06.02.2013 №840 «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 23.10.2015 №7298;

- постановления администрации города Астрахани от 26.04.2013 №3422 «Об утверждении административного Регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального лесного контроля на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлениями администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 09.09.2014 №5656 и от 03.06.2015 №3571 и от 08.07.2016 №4522.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» административные регламенты размещены в государственных информационных системах http://www.gosuslugi.ru, а также на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Астрахань».

**Раздел 2.**

**Организация государственного контроля (надзора)**

**муниципального контроля**

***а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля***

В 2016 году полномочиями по осуществлению функции муниципального контроля обладало управление муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань». Управление муниципального контроля состоит из четырех отделов и сектора:

- отдел муниципального земельного контроля;

- отдел муниципального жилищного контроля;

- отдел анализа и сопровождения деятельности;

- юридический отдел;

- сектор обследования территории.

Ответственными исполнителями муниципальных функций являются следующие должностные лица управления муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань»:

- начальник отдела муниципального земельного контроля;

- заместитель начальника отдела муниципального земельного контроля;

- главные специалисты отдела муниципального земельного контроля;

- начальник отдела муниципального жилищного контроля;

- заместитель начальника отдела муниципального жилищного контроля;

- главные специалисты отдела муниципального жилищного контроля;

- заведующий сектором обследования территории;

- главные специалисты сектора обследования территории.

***б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций***

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом муниципального образования «Город Астрахань», администрация муниципального образования «Город Астрахань» в лице управления муниципального контроля в 2016 году осуществляла следующие основные функции муниципального контроля:

- муниципальный земельный контроль;

- муниципальный жилищный контроль;

- муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа;

К вспомогательным функциям управления муниципального контроля муниципального образования «Город Астрахань» относятся:

- защита муниципальных и общественных интересов при использовании гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями объектов муниципальной собственности;

- осуществление оценки и анализа состояния объектов внешнего благоустройства и содержания территории города, выявление нарушений и причин им способствующих;

- выявление объектов самовольного строительства и самовольно занятых земельных участков на территории муниципального образования «Город Астрахань»;

- выявление нецелевого использования земельных участков на территории муниципального образования «Город Астрахань».

**в) *наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций***

- постановление администрации г. Астрахани от 19.08.2011 № 7450 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлениями администрации города Астрахани от 27.12.2012 №11294 и от 12.10.2015 №6824;

- постановление администрации города Астрахани от 29.05.2013 №4569 «Об утверждении административного Регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлениями администрации города Астрахани от 04.09.2014 №5600, от 03.06.2015 №3573, от 24.07.2015 №4690 и от 06.07.2016 №4430;

- постановление администрации города Астрахани от 27.02.2013 №1516 «Об утверждении положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 13.11.2015 №7836;

- постановление администрации города Астрахани от 05.03.2013 №1731 «Об утверждении административного Регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлениями администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 03.06.2015 №3572 и от 23.11.2015 №7296 и от 26.07.2016 №4925;

- постановление администрации города Астрахани «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории муниципального образования «Город Астрахань» от 17.01.2013 №347 с изменениями, внесенными постановлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 30.10.2015 №7473;

- постановление администрации города Астрахани от 29.05.2013 №4571 «Об утверждении административного Регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 10.03.2015 №1368 и от 09.09.2016 №6076;

- постановление администрации города Астрахани от 06.02.2013 №840 «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 23.10.2015 №7298;

- постановление администрации города Астрахани от 26.04.2013 №3422 «Об утверждении административного Регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального лесного контроля на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлениями администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 09.09.2014 №5656 и от 03.06.2015 №3571 и от 08.07.2016 №4522.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» административные регламенты размещены в государственных информационных системах http://www.gosuslugi.ru, а также на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Астрахань».

***г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия***

При осуществлении муниципального земельного контроля управление муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань» взаимодействовало с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Астраханской области, с органами прокуратуры, Федеральной налоговой службой РФ по Астраханской области и УМВД России по Астраханской области.

В Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Астраханской области направлялись материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, полученные в результате проведения муниципального земельного контроля.

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Астраханской области обеспечивает прием материалов, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, полученные в результате проведения муниципального земельного контроля, возбуждает на основании п.2 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ административные дела, в случае выявления достаточных оснований, указывающих на наличие события и (или) состава административного правонарушения. При отсутствии в предоставленных материалах оснований к возбуждению административного дела информирует об этом управление муниципального контроля муниципального образования «Город Астрахань».

При осуществлении муниципального жилищного контроля управление муниципального контроля муниципального образования «Город Астрахань» взаимодействовало со Службой жилищного надзора Астраханской области, а также с органами прокуратуры, Федеральной налоговой службой РФ по Астраханской области и УМВД России по Астраханской области.

Управление муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань» материалы проверок, в которых выявлены нарушения, образующие составы административных правонарушений в сфере жилищного законодательства, для принятия мер по возбуждению административных дел направляло в адрес Службы жилищного надзора по Астраханской области, наделенной соответствующими полномочиями.

Материалы проверок, в которых установлены факты нарушения жилищного законодательства для принятия мер прокурорского реагирования направлялись в органы прокуратуры.

При выявлении фактов неосуществления юридическим лицом деятельности по указанному в Едином государственном реестре юридических лиц юридическому адресу, указанная информация направлялись в ФНС по Астраханской области для принятия соответствующих мер в пределах имеющихся полномочий.

При обнаружении в деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей действий, образующих составы преступлений, информация направлялась в правоохранительные органы.

Управление муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань», осуществляющее функции муниципального контроля, взаимодействовало с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, структурными подразделениями администрации муниципального образования «Город Астрахань», организациями и гражданами по следующим вопросам:

- информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления муниципального контроля;

- определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;

- информирование о результатах проводимых проверок.

***д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)***

Администрация муниципального образования «Город Астрахань» не имеет подведомственных организаций, которые уполномочены осуществлять какие-либо функции муниципального контроля.

***е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок***

Нормативные правовые акты в сфере аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок администрацией муниципального образования «Город Астрахань» не принимались. Экспертные организации и эксперты при проведении проверок не привлекались.

**Раздел 3.**

**Финансовое и кадровое обеспечение государственного**

**контроля (надзора), муниципального контроля.**

***а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).***

Объем финансовых средств, выделенных в отчетном периоде на выполнение функций по муниципальному контролю, составил:

6 месяцев – 2 451 000,0 рублей

12 месяцев – 4 675 800,0 рублей.

***б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности***

Штатная численность работников, выполняющих функции по контролю в 2016 году составляла 10 штатных единиц, в том числе выполняющих функции муниципального земельного контроля - 2 единицы, муниципального жилищного контроля – 6 единиц, муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории МО «Город Астрахань» и муниципального лесного контроля – 2 единицы.

***в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации***

Все сотрудники, осуществляющие функции муниципального контроля, имеют высшее образование и стаж работы на должностях муниципальной и государственной службы более трёх лет и соответствуют квалификационным требованиям.

6 специалистов, выполняющие функции по осуществлению муниципального контроля, имеют высшее юридическое образование.

Повышение квалификации в 2016 сотрудники не проходили.

***г) данные о средней нагрузке на одного работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю***

Муниципальный контроль осуществлялся:

1. Двумя специалистами отдела муниципального земельного контроля управления.

Средняя нагрузка на одного специалиста по проведению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Астрахань» в отчетном периоде составила 9 проверок.

Специалистами проводились плановые и внеплановые проверки юридических лиц индивидуальных предпринимателей.

2. Шестью специалистами отдела муниципального жилищного контроля управления муниципального контроля.

Средняя нагрузка на одного специалиста по проведению муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Астрахань» составила 82,5 проверки.

Сотрудниками проводились плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также внеплановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

3. Двумя специалистами сектора обследования территории. Средняя нагрузка на одного специалиста по проведению контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории МО «Город Астрахань» составила 1 проверка.

Была проведена только одна внеплановая проверка юридического лица.

***д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю***

Эксперты и представители экспертных организаций при проведении проверок земельного и жилищного контроля не привлекались.

**Раздел 4.**

**Проведение государственного контроля (надзора),**

**муниципального контроля**

***а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям).***

**Муниципальный земельный контроль**.

На 2016 год в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный руководителем уполномоченного органа муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань» и включенного Генеральной прокуратурой Российской Федерации в ежегодный сводный план проведения плановых проверок включено 45 документарно-выездных проверок соблюдения земельного законодательства.

Проведено 16 плановых проверок, а 4 плановых проверок перешли на 2017 год.

По результатам проведенных проверок у 15 юридических лиц нарушений не выявлено.

У 1 ЮЛ выявлены 2 нарушения, образующие состав административного правонарушения, предусмотренный ст. 7.1 КоАП РФ (использование земельного участка без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю). Материал проверки направлен для принятия мер в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Астраханской области, в результате поступил отказ в возбуждении дела.

По данному материалу проверки было выдано предписание об устранении нарушения, которое было выполнено.

Для проверки выданных предписаний были проведены внеплановые документарно-выездные проверки 3 юридических лиц, требования предписаний выполнены. В связи с уклонением от проведения проверок соблюдения земельного законодательства на 2 ЮЛ составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которые направлены на рассмотрение мировым судьям. Протоколы рассмотрены, выданы постановления о наказании со штрафом по 5000 рублей.

В 2016 году из 45 запланированных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не было проведено 29 проверок по следующим причинам:

* 4 проверки перешли на 2017 год;
* 1 юридическое лицо ликвидировалось;
* 4 юридических лица являются субъектами малого и среднего предпринимательства;
* 20 уклонились от проведения проверки органом муниципального контроля. В связи с этим на юридические лица составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (о неявке руководителя или представителя ЮЛ на проверку), которые направлены на рассмотрение мировым судьям. По результатам рассмотрения административных дел 10 юридических лиц привлечены к административной ответственности, сумма штрафов составила 54,0 тыс.рублей, 10 протоколов находятся на рассмотрении.

Таблица 1.

**Результаты проверок по соответствующим сферам деятельности,**

**в том числе в динамике (по полугодиям)**

***земельный контроль***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Всего 2015** | **Всего 2016** | **В том числе** | | | |
| **I полугод 2015** | **II полугод 2015** | **I полугод 2016** | **II полугод 2016** |
| 1.Количество проверок, предусмотренных планом | 104 | 45 | 39 | 65 | 31 | 14 |
| 2.Количество проведенных проверок, всего: (плановые и внеплановые) | 57 | 19 | 13 | 44 | 11 | 5 |
| из них: |  |  |  |  |  |  |
| 2.1.Количество проверок в которых выявлены нарушения: | 10 | 1 | 3 | 7 | 1 | 0 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| -использование земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю | 9 | 1 | 2 | 7 | 1 | 0 |
| -использование земельных участков не в соответствии с установленным видом разрешенного использования земельных участков | 1 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2.количество проверок, в которых нарушения не установлены | 42 | 15 | 10 | 32 | 10 | 5 |
| 3.Не проведены проверки в связи с ограничениями ст.ст.15,20 Федерального закона от 26.12.2008 №294 | 52 | 29 | 26 | 26 | 20 | 9 |

**Муниципальный жилищный контроль**. В план проведения плановых проверок соблюдения жилищного законодательства, утвержденный руководителем уполномоченного органа муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань» и включенный Генеральной прокуратурой Российской Федерации в ежегодный сводный план проведения плановых проверок на 2016 год, включено 55 документарно – выездных проверки.

В 2016 году проведено 37 плановых проверок соблюдения жилищного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

У 21 юридического лица (управляющие компании и товарищества собственников жилья) в рамках проведения плановых проверок выявлено 46 нарушения обязательных требований жилищного законодательства.

У 16 юридических лиц нарушения норм жилищного законодательства не установлены.

Кроме того, проведено 458 внеплановых проверок, из них: 153 по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам ранее проведенных проверок и 305 по заявлениям (обращениям) граждан и юридических лиц. В прокуратуру для согласования направлена 1 внеплановая проверка, но прокуратура отказала в проведении внеплановой проверки.

Из общего количества внеплановых проверок: документарно-выездных 434 проверки, документарных–24 проверки.

В ходе проведения 307 внеплановых проверок нарушения не выявлены. По 151 проверке выявлено 256 нарушений, из них: 168 нарушений – это нарушения обязательных требований законодательства РФ и 88 нарушений – это невыполнение предписаний органа муниципального контроля. Службой жилищного надзора по АО привлечено к административной ответственности по материалам проведенных проверок 2 юридических лица на сумму 20 000,0 рублей.

Общее количество юридических лиц, в отношении которых проводились плановые и внеплановые проверки, составило 495.

По результатам проведенных плановых и внеплановых проверок, у 151 юридических лиц были выявлены признаки нарушения жилищного законодательства, образующие составы административных правонарушений, предусмотренных ст. 7.23.1 КоАП РФ-37 (нарушение организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договоров управления, установленных стандартом раскрытия информации порядка, способов или сроков раскрытия информации, либо раскрытие информации не в полном объеме, либо предоставление недостоверной информации) и ст. 7.22 КоАП РФ - 107 (нарушение лицами, ответственными за содержание жилых домов и (или) жилых помещений правил содержания и ремонта жилых домов), у 7 юридических лиц выявлены признаки нарушения жилищного законодательства, образующие составы административных правонарушений, предусмотренных ст. 7.23.1 КоАП РФ и ст. 7.22 КоАП РФ.

Не проведено 18 плановых проверок соблюдения жилищного законодательства юридическими лицами по следующим причинам:

* 1 юридическое лицо субъект малого и среднего предпринимательства (п.3 ст.26.1. Федерального Закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
* 3 находятся на стадии ликвидации;
* 5 уклонились от проведения проверки органом муниципального контроля (неявка руководителя и представителя ЮЛ). На юридических лиц составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которые направлены на рассмотрение мировым судьям. По результатам рассмотрения 2 ЮЛ привлечено к административной ответственности, штраф составил по 5000,0 рублей, 3 протокола находятся на рассмотрении.
* 5 фактически не осуществляют деятельность. Информация направлена в УФНС России по АО для принятия мер.

На 60 ЮЛ и ИП по результатам проведения внеплановых проверок были составлены протоколы об административных правонарушениях и направлены в мировые суды по принадлежности, из них 42 ЮЛ привлечены к административной ответственности на сумму 347 000,0 рублей, остальные находятся на рассмотрении.

Таблица 2.

**Результаты проверок по соответствующим сферам деятельности,**

**в том числе в динамике (по полугодиям)**

***жилищный контроль***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Всего 2015** | **Всего 2016** | **В том числе** | | | |
| I полугод 2015 | II полугод 2015 | I полугод 2016 | II полугод 2016 |
| 1.Количество проверок, предусмотренных планом | 92 | 55 | 37 | 55 | 27 | 28 |
| 2.Количество проведенных проверок (плановые и внеплановые), всего: | 306 | 495 | 141 | 165 | 188 | 307 |
| в том числе: плановых проверок | 65 | 37 | 30 | 35 | 18 | 19 |
| внеплановых проверок | 241 | 458 | 111 | 130 | 170 | 288 |
| 2.1.Количество проверок, в которых выявлены нарушения (плановые ) | 39 | 21 | 17 | 22 | 10 | 11 |
| 2.2.. Нарушения не выявлены (плановые): | 26 | 16 | 13 | 13 | 8 | 8 |
| 3. Не проведены проверки в связи с ограничениями ст.ст.15,20 Федерального закона от 26.12.2008 №294 (плановые) | 27 | 18 | 14 | 13 | 9 | 9 |

**Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения**

В 2016 году плановые проверки в сфере муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения не проводились. Так как с 01 января 2016 года по 31 декабря 2018 приостановлено проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и ИП, которые относятся к субъектам малого предпринимательства в соответствии с п.4 26.1 Закона №294-ФЗ.

В части осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог в 2016 году в прокуратуру для согласования направлены 2 проверки, прокуратура обе проверки согласовала. Проведена 1 внеплановая документарно-выездная проверка на основании заявления (обращения) граждан. Выявлено 1 нарушение. В целях устранения которого, выдано 1 предписание (срок исполнения 2017 год). 1внеплановая проверка не проведена по причине неявки юридического лица или представителя, составлен 1 протокол об административном правонарушении по ст.19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа на сумму 5 000,0 рублей.

Таблица 3.

**Результаты проверок по соответствующим сферам деятельности,**

**в том числе в динамике (по полугодиям)**

***контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Всего 2015** | **Всего 2016** | **В том числе** | | | |
| I полугод 2015 | II полугод 2015 | I полугод 2016 | II полугод 2016 |
| 1.Количество проверок, предусмотренных планом | 5 | 0 | 2 | 3 | 0 | 0 |
| 2.Количество проведенных проверок (плановые и внеплановые), всего: | 5 | 1 | 2 | 3 | 0 | 1 |
| в том числе: плановых проверок | 5 | 0 | 2 | 3 | 0 | 0 |
| внеплановых проверок | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 |
| 2.1.Количество проверок, в которых выявлены нарушения (плановые и внеплановые) | 3 | 1 | 1 | 2 | 0 | 0 |
| 2.2.. Нарушения не выявлены (плановые): | 2 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 |
| 3. Не проведены проверки в связи с ограничениями ст.ст.15,20 Федерального закона от 26.12.2008 №294 (плановые) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

**Муниципальный лесной контроль**

В 2016 году в соответствии с п.1ст.26.1. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», плановые проверки в сфере муниципального лесного контроля не проводились.

Таблица 4.

**Результаты проверок по соответствующим сферам деятельности,**

**в том числе в динамике (по полугодиям)**

***муниципальный лесной контроль***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Всего 2015** | **Всего 2016** | **В том числе** | | | |
| I полугод 2015 | II полугод 2015 | I полугод 2016 | II полугод 2016 |
| 1.Количество проверок, предусмотренных планом | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| 2.Количество проведенных проверок (плановые и внеплановые), всего: | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| в том числе: плановых проверок | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| внеплановых проверок | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.1.Количество проверок, в которых выявлены нарушения (плановые и внеплановые) | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 |
| 2.2.. Нарушения не выявлены (плановые): | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. Не проведены проверки в связи с ограничениями ст.ст.15,20 Федерального закона от 26.12.2008 №294 (плановые) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

***б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также размерах финансирования их участия в контрольной деятельности***

Эксперты и экспертные организации для проведения проверок использования земельных участков юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также для проведения проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля не привлекались.

***в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера***

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проведения проверок не установлены.

**Раздел 5.**

**Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

***а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).***

1. В 2016 году в сфере осуществления муниципального земельного контроля управлением муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань» в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 16 плановых, 3 внеплановых проверок соблюдения норм земельного законодательства. Выявлено 1 правонарушений. Обследовано 30 земельных участка, площадью более 129 га.

Материалы проверок, в которых выявлены нарушения земельного законодательства, были направлены для дальнейшей работы в управление земельными ресурсами администрации муниципального образования «Город Астрахань», в органы прокуратуры.

Материалы проверок, в которых выявлены признаки нарушений, образующие составы административных правонарушений, предусмотренные ст. 7.1 КоАП РФ и ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ, направлены для принятия мер в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Астраханской области.

1. В части осуществления муниципального жилищного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 37 плановых, 458 внеплановых проверки соблюдения норм жилищного законодательства, выявлено 256 нарушений. Материалы проверок, в которых выявлены признаки нарушений, образующие составы административных правонарушений в сфере жилищного законодательства, для принятия мер по возбуждению административных дел были направлены в адрес Службы жилищного надзора по Астраханской области, наделенной соответствующими полномочиями.

3. За 2016 год в суд общей юрисдикции и арбитражный суд направлено 92 исковых заявления, из них:

- 78 исковых заявлений в сфере земельных правоотношений, из них: рассмотрено 42 исковых заявления, требования удовлетворены по 31 исковому заявлению;

- 14 исковых заявлений в сфере жилищных правоотношений, из них: рассмотрено 10 исковых заявлений, требования удовлетворены по 5 исковым заявлениям.

***б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны***

В целях обеспечения соответствия с Федеральным законодательством Российской Федерации «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», устойчивого функционирования официального сайта органов местного самоуправления города Астрахани, эффективного взаимодействия между органами местного самоуправления города Астрахани и населением, представления интересов города Астрахани в глобальной сети Интернет 19.12.2016 принято Постановление администрации муниципального образования «Город Астрахань» №862 «Об утверждении Положения об официальном сайте администрации муниципального образования «Город Астрахань» (Постановление мэра города Астрахани от 18.09.2012 №8383-м (с изменениями, внесенными постановлениями мэра города от 12.02.2013 №1067-м, от 20.08.2013 №7409-м, 9768-м от 12.11.2012 «Об утверждении Положения об официальном сайте органов местного самоуправления г.Астрахань» утратило силу 19.12.2016), в соответствии с которым в разделе «Управление муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань» размещена постоянная и привлеченная информация, связанная с деятельностью по осуществлению муниципального контроля, которая регулярно актуализируется.

***в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)***

В 2016 году юридическими лицами обжаловались в судебном порядкедействия должностных лиц органа муниципального жилищного контроля. Так, в 2016 году в суд было подано 11 заявлений от юридических лиц о признании предписаний органа муниципального контроля незаконными, по результатам рассмотрения которых, по 5 заявлениям требования были удовлетворены.

**Раздел 6.**

**Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Показатели анализа и оценки эффективности муниципального контроля** | **Земельный контроль** | | **Жилищный контроль** | | **Контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения** | | **Лесной контроль** | |
| 2015 год | 2016 год | 2015 год | 2016 год | 2015 год | 2016 год | 2015 год | 2016 год |
| 1 | Доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных | 50% | 35% | 71% | 67% | 100% | 0% | 100% | 0% |
| 2 | Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры) | 100% | 0% | 0 | 100% | 0 | 0% | 0 | 0 |
| 3 | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Доля проверок, проведенных органом муниципального контроля с нарушением требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органа муниципального контроля применены меры дисциплинарного, административного наказания | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю; | 2,1% | 0,6% | 11,49% | 18,6% | 0,18% | 0,03% | 0,037% | 0 |
| 6 | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя; | 0,02 | 0,007 | 0,12 | 0,18 | 0,002 | 0,0003 | 0,0004 | 0 |
| 7 | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | 0 | 0,58 | 49% | 96% | 0 | 0,19% | 0 | 0 |
| 8 | Доля внеплановых проверок по ранее выданным предписаниям от общего количества проведенных внеплановых проверок | 100% | 100% | 43% | 33,4% | 0 | 100% | 0 | 0 |
| 9 | Доля нарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 0 | 0 | 55% | 84% | 0 | 100% | 0 | 0 |
| 10 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 11 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок); | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 12 | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 19% | 5,2% | 51% | 34,7% | 80% | 100% | 100% | 0 |
| 13 | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения); | 6,8% | 0 | 1,96% | 27% | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 14 | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях); | 6,8% | 0 | 1,96% | 27% | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 15 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц); | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 16 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц); | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 17 | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба); | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 18 | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений (плановые и внеплановые проверки)). | 0 | 0 | 16% | 36% | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 19 | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах); | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |
| 20 | Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей); | 15,0 | 15,0 | 18,0 | 18,0 | 20,0 | 20,0 | 0 | 0 |
| 21 | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований). | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

В целях пресечения нарушений требований, установленных муниципальными правовыми актами в использовании земельных участков на территории МО «Город Астрахань», проводились осмотры земельных участков на предмет их фактического использования. Данные осмотры проводятся в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» без взаимодействия с землепользователем, без возложения на него обязанностей по предоставлению информации о занимаемом земельном участке. По результатам осмотров земельных участков, в случае если имеются признаки правонарушения в части использования земельного участка, материалы осмотра направляются в органы прокуратуры для оказания содействия в проведении проверочных мероприятий на предмет соблюдения земельного законодательства на земельном участке.

С целью принятия мер, направленных на устранение выявленных в ходе осуществления муниципального земельного контроля нарушений, акты проверок использования земельных участков направляются в органы, уполномоченные на принятие решений о привлечении нарушителей к административной ответственности, а также выдаются предписания об устранении нарушений земельного законодательства, обязательные к исполнению.

В 2016 году акты проверок соблюдения жилищного законодательства управляющими компаниями, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, направлялись в Прокуратуру АО, Службу жилищного надзора Астраханской области, УФНС России по АО - органы, уполномоченные на принятия решений о привлечении нарушителей к административной ответственности.

При выявлении фактов неосуществления юридическим лицом деятельности по указанному в Едином государственном реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей юридическому адресу, указанная информация направлялась УФНС России по АО в для принятия соответствующих мер в пределах имеющихся полномочий.

При обнаружении в деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей действий, образующих состав преступления, предусмотренного ст. ст. 160, 330 УК РФ, информация направлялась в правоохранительные органы.

Управление муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань», осуществляющее муниципальный контроль на территории городского округа, взаимодействует с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, структурными подразделениями администрации муниципального образования «Город Астрахань», организациями и гражданами.

Начальник управления Ю.Р.Конопатов

Мамонтова Г.А.243242

Ниязова И.Н.243242