Приложение

к постановлению администрации муниципального образования «Город Астрахань»

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_

«Утверждена постановлением администрации муниципального образования «Город Астрахань»

от 18.12.2015 № 8915

**Муниципальная программа**

**муниципального образования «Город Астрахань»**

**«Развитие системы образования**

**муниципального образования «Город Астрахань»**

1. **Паспорт**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы муниципального образования «Город Астрахань» | «Развитие системы образования муниципального образования «Город Астрахань» (далее – Программа) |
| Основание для разработки муниципальной программы | Распоряжение администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 27.05.2015 № 607-р «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования «Город Астрахань», с изменениями, внесенными распоряжениями администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 21.03.2016 № 193-р, от 21.10.2016 № 1534-р |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Управление образования администрации муниципального образования «Город Астрахань» |
| Соисполнитель муниципальной программы (участник) | Управление по капитальному строительству администрации муниципального образования «Город Астрахань»;  Управление культуры администрации муниципального образования «Город Астрахань |
| Подпрограммы муниципальной программы (в том числе ведомственные целевые программы, входящие в состав муниципальной программы) | - основное мероприятие «Обеспечение эффективности управления в муниципальной системе образования»;  - Подпрограмма 1. «Повышение доступности и качества дошкольного, общего, дополнительного образования»;  - Подпрограмма 2. «Приведение зданий и прилегающих территорий учреждений образования и спорта администрации муниципального образования «Город Астрахань» в соответствие с требованиями строительных норм и правил, пожарной, антитеррористической и санитарно-эпидемиологической безопасности»;  - Подпрограмма 3. «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов образования города Астрахани»;  - Подпрограмма 4. «Психофизическая безопасность детей и подростков»;  - Ведомственная целевая программа «Организация отдыха и досуга детей и подростков города Астрахани»;  - Подпрограмма 5. «Организация отдыха и досуга детей и подростков города Астрахани». |
| Цель муниципальной программы | - повышение степени доступности качественного образования на территории муниципального образования «Город Астрахань» и позитивной социализации обучающихся в соответствии с меняющимися запросами личности, общества, государства и задачами социально-экономического развития города, региона, Российской Федерации. |
| Задачи муниципальной программы | - создание условий для обеспечения доступного качественного дошкольного, общего и дополнительного образования;  - создание необходимых условий для повышения качества образования, обеспечение безопасных условий осуществления образовательного процесса, сохранение жизни и здоровья обучающихся и педагогов, снижение эксплуатационных затрат на техническое обслуживание;  - повышение уровня обеспеченности населения муниципального образования «Город Астрахань» объектами образования;  - профилактика правонарушений среди обучающихся в муниципальном образовании «Город Астрахань»;  - сохранение и укрепление состояния здоровья детей и подростков посредством создания безопасных условий для организации охраны здоровья обучающихся в муниципальных образовательных организациях города Астрахани;  - удовлетворение потребностей детей и их родителей в качественных и социально-значимых услугах отдыха для улучшения состояния здоровья детей, проживающих на территории муниципального образования «Город Астрахань». |
| Целевые показатели (индикаторы) программы, | - доля обучающихся, которым созданы у условия для обучения в соответствии с основными современными требованиями, в общей численности обучающихся;  - доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения от общего числа муниципальных общеобразовательных организаций;  - доля численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования;  - доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы;  - доля организаций образования и спорта администрации муниципального образования «Город Астрахань», в которых проведены мероприятия по обеспечению безопасных условий образовательного процесса, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций;  - доля общеобразовательных организаций, проводящих обучение в одну смену от общего количества общеобразовательных организаций;  **-** доля численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение дошкольного образования от общей численности детей данного возраста;  - доля обучающихся, вовлеченных в профилактические мероприятия, направленные на сокращение уровня правонарушений и преступлений среди обучающихся, по отношению к общему количеству обучающихся;  - доля обучающихся 1 и 2 групп здоровья к общему количеству обучающихся муниципальных образовательных организаций города Астрахани;  - количество детей и подростков, охваченных организованными формами отдыха и досуга. |
| Сроки и этапы реализации муниципальной программы | Реализация Программы рассчитана на срок 2016 - 2020 гг. |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы | Объем финансирования муниципальной программы составляет 19 429 115 050,78 руб., в том числе по годам:  2016 год – 3 791 445 870,62 руб.;  2017 год – 4 004 499 715,16 руб.;  2018 год – 3 981 048 255,00 руб.;  2019 год – 3 768 681 155,00 руб.;  2020 год – 3 883 440 055,00 руб.  из них за счет средств:  - бюджета Астраханской области – 13 169 074 817,40 руб., в том числе по годам:  2016 год – 2 585 595 100,00 руб.;  2017 год – 2 709 636 417,40 руб.;  2018 год – 2 714 606 200,00 руб.;  2019 год – 2 522 239 100,00 руб.;  2020 год – 2 636 998 000,00 руб.  – бюджета муниципального образования «Город Астрахань»: 6 260 040 233,38 руб., в том числе по годам:  2016 год – 1 205 850 770,62 руб.;  2017 год – 1 294 863 297,76 руб.;  2018 год – 1 266 442 055,00 руб.;  2019 год – 1 246 442 055,00 руб.;  2020 год – 1 246 442 055,00 руб. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | - увеличение доли обучающихся, которым созданы условия для обучения в соответствии с основными современными требованиями, в общей численности обучающихся до 96,89%;  - увеличение доли общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения от общего числа муниципальных общеобразовательных организаций до 80,8 %;  - увеличение доли численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования до 100;  - увеличение доли детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы до 82,0 %;  - увеличение доли учреждений образования и спорта администрации муниципального образования «Город Астрахань», в которых проведены мероприятия по обеспечению безопасных условий образовательного процесса, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций до 97,6 %;  - увеличение доли общеобразовательных организаций, проводящих обучение в одну смену от общего количества общеобразовательных организаций до 18,3 %;  **-** снижениедоли численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение дошкольного образования от общей численности детей данного возраста до 0 %;  - увеличение доли обучающихся, вовлеченных в профилактические мероприятия, направленные на сокращение уровня правонарушений и преступлений среди обучающихся, по отношению к общему количеству обучающихся до 88,9 %;  - увеличение доли обучающихся 1 и 2 групп здоровья к общему количеству обучающихся в муниципальных образовательных организациях города Астрахани до 83,0 %;  - увеличение количества детей и подростков, охваченных организованными формами отдыха и досуга до 138900 чел. |
| Система организации контроля за исполнением муниципальной программы | Контроль за исполнением Программы осуществляет управление образования администрации муниципального образования «Город Астрахань». Отчет о реализации Программы предоставляется управлением образования администрации муниципального образования «Город Астрахань» в финансово-казначейское управление администрации муниципального образования «Город Астрахань» и в управление экономики администрации муниципального образования «Город Астрахань» по итогам:   * 1 квартала, 1 полугодия, 9 месяцев - до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом; * года и по итогам реализации муниципальной программы за весь период ее действия (итоговый)- до 15 февраля года, следующего за отчетным годом. |

**2.** **Характеристика проблемы в рассматриваемой сфере и прогноз развития ситуации с учетом реализации муниципальной программы. Обоснование включения в состав муниципальной программы подпрограмм**

Стратегическим приоритетом в развитии системы образования города Астрахань является формирование современной системы качественного доступного образования с учетом запросов населения, перспектив развития экономики и регионального рынка труда.

Дошкольное образование сегодня - это важный фактор образования, который обеспечивает каждому ребенку равные условия для его успешности обучения в школе.

В настоящее время в муниципальном образовании «Город Астрахань» существующая сеть, включает в себя - 106 муниципальных образовательных организаций, реализующих основную программу дошкольного образования. В них воспитывается 25 262 ребенка в возрасте от 1,5 до 7 лет. Во всех образовательных организациях реализуется Федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования.

С учётом образовательных запросов родителей, возможностей и особенностей здоровья детей, в городе оказывают услуги детские сады различных видов, в которых функционируют группы общеразвивающей, компенсирующей (дети с ограниченными возможностями здоровья), оздоровительной (тубинфицированные дети, дети с аллергодерматозами, нарушениями опорно-двигательного аппарата) направленности.

За последние годы значительно изменился внешний облик городских дошкольных учреждений, их оснащение. В дошкольных образовательных организациях используется современное полифункциональное и интерактивное оборудование (конструктор «Лего», «Крепость», «Кузнечик», «Сухой бассейн»), планшетные компьютеры, дидактические пособия («Азбука дорожного движения», «Набор Фрёбеля», «Эксперименты с водой, воздухом», «Тайны магнетизма», «Азбука здоровья»). Физкультурные и музыкальные залы отличаются конструктивной простотой, и одновременно возможностью многоцелевого использования.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в сфере дошкольного образования проводятся мероприятия по ликвидации очередности в дошкольные образовательные организации.

Для разрешения сложной ситуации с обеспечением детей местами в детских садах и удовлетворения потребности населения в данных услугах в 2013 году в рамках реализации мероприятий по ремонту, капитальному ремонту зданий, сооружений, помещений и оснащению образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, были открыты следующие дополнительные дошкольные места в количестве 1035:

- введено в муниципальную сеть здание детского сада на 245 мест по ул. 3-я Зеленгинская (построенное ОАО «Лукойл» в рамках государственно-частного партнерства), в настоящее время МБДОУ «Детский сад № 7»;

- возвращено в сеть используемое не по назначению здание по ул. Звездная, 27, где было создано МБДОУ «Детский сад № 40», рассчитанное на 320 мест;

- возвращено в сеть после капитального ремонта МБДОУ г. Астрахани «Детский сад № 44» по ул. Таганская, 38 А, на 320 мест;

- открыты дополнительные дошкольные группы на базе образовательных учреждений для детей дошкольного и младшего школьного возраста (МБОУ г. Астрахани «Прогимназия №3», МБДОУ г. Астрахани №127, МБДОУ г. Астрахани № 99, МБДОУ г. Астрахани № 124, МБДОУ г. Астрахани № 117) всего на 150 мест.

В 2014 году была продолжена работа по созданию дополнительных мест:

- после капитального ремонта открыто МБДОУ г. Астрахани «Детский сад №65» (ул. Абазанская, 5) на 320 мест, мощность которого была увеличена в результате перепрофилирования из начальной школы-детского сада;

- после капитального ремонта открыто МБДОУ г. Астрахани №67 (ул. Татищева, 4) на 640 мест, в котором созданы дополнительные места (370 мест) за счет выведения из типового 24-группового здания детского сада начальной школы, ранее занимавшей 12 групповых ячеек;

- открыты дополнительные группы в функционирующих образовательных учреждениях: МБДОУ г. Астрахани №17, 82, 53, 58, 38, 100, 108, 34, 111, 105, МБОУ г. Астрахани «СОШ №39», «Прогимназия №1», «СОШ №22», «СОШ №13», «Гимназия №2», «НШДС №106», «НШДС №120» (всего 720 мест).

В 2015 году открыты:

- после капитального ремонта МБДОУ г. Астрахани «Детский сад № 19» (ул. Украинская, 6а) на 320 мест, МБДОУ г. Астрахани «Детский сад №84» на 180 мест; 4 группы для 120 детей дошкольного возраста в МБОУ г. Астрахани «НОШ № 60» (ул. Немова, 28, корп.2).

- введено в эксплуатацию здание обособленного подразделения МБОУ г. Астрахани «СОШ № 11 имени Гейдара Алиева «Детский сад «Дружба» на 140 мест.

В рамках реализации мероприятий государственной программы «Развитие образования Астраханской области», утвержденной постановлением Правительства Астраханской области от 25.09.2014 № 402-П, введены дошкольные места в МБДОУ г. Астрахани № 28, МБДОУ г. Астрахани № 58, МБДОУ г. Астрахани № 109, МБОУ г. Астрахани «Прогимназия № 1», МБОУ г. Астрахани «Прогимназия № 2», МБОУ г. Астрахани «Прогимназия № 3», МБОУ г. Астрахани «НШДС № 13» в количестве 240; созданы дошкольные группы в МБОУ г. Астрахани «СОШ № 27» на 60 мест; Кроме того, в 2015 году за счет внутренних резервов муниципальной системы дошкольного образования г. Астрахань создано свыше 300 дополнительных мест в уже функционирующих учреждениях. Таким образом, в текущем году создано 1141 место.

До конца текущего года запланированы мероприятия, реализация которых позволит увеличить мощность существующей сети дошкольных учреждений на 650 мест: капитальный ремонт зданий МБДОУ г. Астрахани «Детский сад №80» на 320 мест (ул. Красная Набережная, 229, корп. 1), МБОУ г. Астрахани «СОШ №13» на 120 мест (ул. 1-я Железнодорожная), ранее используемых не по назначению; создание дополнительных мест в уже функционирующих образовательных учреждений МБОУ «СОШ №61», МБДОУ г. Астрахани №29, МБДОУ г. Астрахани №52, МБДОУ г. Астрахани №95, МБДОУ г. Астрахани №131 (150 мест).

В настоящее время муниципальная услуга «Прием заявлений, постановка на учет для зачисления детей в муниципальные образовательные организации, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, расположенные на территории муниципального образования «Город Астрахань» осуществляется с помощью автоматизированной информационной системы «Комплектование ДОУ».

В городе Астрахани функционирует 71 муниципальная образовательная организация, реализующая основные программы общего образования, в которых обучается 54807 учащихся. Существующая сеть общеобразовательных организаций позволяет удовлетворять разнообразные образовательные потребности населения, в частности, 8 статусных обеспечивают углубленное изучение отдельных предметов, 11 имеют профильные классы обучения, 26 принимают участие в пилотном проекте по введению нового стандарта на ступени основного общего образования, 11 реализуют 20 программ поддержки интеллектуально одаренных детей. На базе МБОУ г. Астрахани «Гимназия № 1» действует Центр дистанционного образования для детей-инвалидов, МБОУ г. Астрахани «НОШ № 19» реализует модель «школы полного дня», 9 образовательных организаций осуществляют образовательный процесс с использованием культурно-исторических традиций казачества.

Получить образование в школах города Астрахани можно в традиционной очной форме, а также заочной форме. Есть случаи получения общего образования вне образовательных организаций в форме семейного образования и самообразования.

Условием повышения качества образования является современная материально-техническая база образовательных организаций.

Внедрение новых федеральных государственных образовательных стандартов предусматривает принципиальное обновление материальной базы для учителей и обучающихся. Созданные за последние годы условия позволяют использовать в учебном процессе технологии, связанные с медиа сферой, использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Установление за счет средств федерального бюджета во всех муниципальных образовательных организациях оборудования для предоставления Wi-Fi доступа к сети Интернет, а также увеличение скорости доступа к сети Интернет позволили обеспечить функционирование единой образовательной локальной сети, проводить в режиме реального времени видеоконференции и предоставлять образовательные услуги дистанционно. Существенно улучшилось обеспечение школ современным информационно-технологическим оборудованием.

Интернет-проект «Дневник.ру» активизировал процесс внедрения форм обучения с применением индивидуальных траекторий для различных категорий обучающихся: старшеклассников, детей с ограниченными возможностями здоровья, одаренных детей. Более половины общеобразовательных организаций осуществляют дистанционное обучение обучающихся, свыше 82 000 потребителей образовательных услуг являются активными пользователями сети «Дневник.ру».

78 % обучающихся имеют возможность пользоваться современной библиотекой, во всех библиотеках созданы условия для работы на стационарных компьютерах с выходом в Интернет, установлены средства для сканирования и распечатки бумажных материалов. Все кабинеты начальных классов оснащены интерактивными досками.

Результаты работы по укреплению материально-технической базы школ позволили увеличить долю муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций до 85,95 %.

Итогом оценки качества образовательных результатов в системе общего образования являются результаты государственной (итоговой) аттестации выпускников. В целом, результаты государственной итоговой аттестации в городе Астрахани сопоставимы со среднероссийскими и выше среднерегиональных показателей по обязательным предметам.

Закономерным результатом систематической работы с одаренными и способными детьми явилось увеличение количества выпускников, получивших медали. В 2015 году 178 выпускников стали обладателями медалей «Гордость Астраханской области» и «За особые успехи в учении».

Услуги в области дополнительного образования детей оказывает 21 муниципальная организация. Доля детей, охваченных образовательными программами дополнительного образования, в общей численности детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет составляет более 76 %. С введением новых образовательных стандартов наблюдается рост охвата школьной кружковой работой.

Большую часть дня дети находятся в детских садах и школах, где созданы благоприятные санитарно-гигиенические условия для учреждений учебно-воспитательного процесса. 100% образовательных организаций имеют все виды благоустройства. 90,4 % образовательных организаций располагаются в типовых зданиях. 88 % образовательных организаций имеют спортивные залы. В 5 организациях имеются бассейны. Во всех детских садах есть музыкальные и (или) физкультурные залы.

В образовательных организациях созданы безопасные условия пребывания детей и подростков: во всех организациях действует система пожарной безопасности, есть кнопки экстренного вызова группы быстрого реагирования, полное обеспечение первичными средствами пожаротушения, в отдельных установлены системы видеонаблюдения и шлагбаумы, организована лицензированная охрана организаций.

Немаловажным условием для качества обучения является сменность обучения. В 2015-2016 учебный год не удалось уменьшить долю детей, обучающихся во вторую смену. На начало 2013 – 2014 учебного года данный показатель составлял 31,6 %.

В образовательных организациях созданы условия для организации питания и медицинского обслуживания. 30 % школ имеют современно оборудованные столовые.

Педагогические коллективы образовательных учреждений города Астрахани укомплектованы квалифицированными кадрами, имеющими опыт работы 10 и более лет, в большинстве - отсутствует текучесть кадров. Более 80 % педагогов школ и 44,8% педагогов детских садов имеют высшее образование. 86% педагогов образовательных учреждений имеют квалификационную категорию, из них более половины имеют высшую и первую категории. Приоритетным направлением в деятельности системы общего образования остается внедрение новых образовательных стандартов. За последние три года в городе Астрахани более чем на 50% увеличилась доля школьников, обучающихся по ФГОС. Улучшение качества предоставления образовательных услуг невозможно без совершенствования состава педагогических кадров.

Одним из вариантов решения проблемы является привлечение в школу и закрепление на рабочих местах молодых специалистов. За последние два года в образование пришли работать 142 молодых специалиста (72 в 2014-2015 уч.г.), что позволило значительно «омолодить» кадровый состав муниципальных образовательных учреждений города. В настоящее время образовательную деятельность осуществляют 3149 педагогических работников, из них в возрасте до 35 лет -749 человек, что составляет 24 % от общего количества учителей.

86 % работников образовательных учреждений прошли курсовую переподготовку по внедрению новых государственных образовательных стандартов, том числе все учителя начальных классов.

В рамках реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 №599 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политике» средняя заработная плата педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений доведена до уровня средней заработной платы по отрасли «Образование» в 2014 - 2015 г., а средняя заработная плата педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений доведена до уровня средней заработной платы работников в экономике региона.

Тем не менее, в системе образования города Астрахани, существуют следующие проблемы:

- не в полной мере удовлетворяются запросы населения в услугах дополнительного образования детей. Назрела необходимость как расширения услуг в области дополнительного образования детей с использованием сетевой модели, так и улучшения материальной базы муниципальных учреждений дополнительного образования. Необходимо создание условий для технического творчества (робототехники, моделирования), которое на настоящий момент развито недостаточно;

- инфраструктура общего образования не в полной мере соответствует современным требованиям. Большая часть зданий действующих общеобразовательных учреждений вводилась более 30-50 лет назад и поддерживается в рабочем состоянии за счет текущего ремонта, но для дальнейшей эксплуатации зданий необходим качественный капитальный ремонт или комплексный ремонт, направленный на обеспечение комплексной безопасности зданий. Кроме того, имеющиеся площади общеобразовательных учреждений не соответствуют изменившимся требованиям к организации учебного процесса (СанПин 2.4.2.2821-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям организации обучения в общеобразовательных учреждениях», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 29.12.2010 №189). Отсутствует возможность организовать обучение всех школьников в одну смену, недостаточно спортивных залов для организации 3-х часов физкультуры. Необходимо дальнейшее оснащение образовательных учреждений информационным и учебным оборудованием с учетом перехода на новые федеральные государственные образовательные стандарты;

- имеются проблемы в организации воспитательной работы. В современной молодежной среде слабо развита культура ответственного гражданского поведения, самоорганизации, недостаточно высока мотивация к участию в общественной деятельности. Медленно и трудно идет процесс создания новой системы воспитания, соответствующей реалиям сегодняшнего дня. Требует совершенствования система взаимодействия учреждений образования в целях воспитания с другими социальными институтами, назрела необходимость создания новых подходов в сотрудничестве с семьей;

- рост заработной платы педагогов актуализирует введение эффективного контракта с педагогическими работниками, учитывающего современные стандарты профессиональной деятельности и соответствующую оценку качества работы педагогов;

- вызывает тревогу уровень заболеваемости детей в образовательных учреждениях города Астрахани. Соотношение удельного веса учащихся с первой и второй группами здоровья в динамике за последние четыре года составляет около 80 %.

Организованный отдых обеспечивает ребенку дополнительные возможности для духовного, интеллектуального и физического развития, его творческих способностей и в то же время личностных интересов, позволяет приобрести опыт взаимоотношений с людьми различных возрастных категорий.

Во всех образовательных организациях, на базе которых открыты лагеря с дневным пребыванием, организованы спартакиады, экскурсии, различные конкурсы, игровые, концертные программы. Функционируют кружки различной направленности.

В целях организации общественно-полезной деятельности детей в период летних каникул в образовательных организациях организованы пришкольные участки, экологические отряды и ремонтные бригады для подростков.

Происходящие изменения в детской и молодёжной среде привели к необходимости координации усилий по различным направлениям деятельности в интересах детей и подростков. Осуществляемая политика по совершенствованию системы отдыха детей может оцениваться как последовательная и целесообразная. Документы и нормативно-правовые акты, разработанные в ходе реализации целевых программ, направленных на организацию отдыха детей, участие в общественно-полезной деятельности в муниципальных образовательных организациях, осуществляющих организацию отдыха детей в каникулярное время, заложили реальную основу для принципиального изменения подходов к обеспечению отдыха детей и подростков, развивающей деятельности и полноценного восстановления здоровья во внеучебное время.

Гарантированно получить услуги по обеспечению отдыха на данный момент могут только отдельные категории детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей). В качестве замены предлагается отдых детей на базе лагерей с дневным пребыванием, организация досуга в организациях дополнительного образования и подростковых клубах (без питания), экскурсии и походы. В связи с возрастанием детской и подростковой безнадзорности, увеличивается количество асоциальных явлений, детского травматизма, несчастных случаев и ДТП. Именно поэтому так необходима непрерывная работа с детьми и подростками, особенно в каникулярное время.

В сложившейся ситуации организация отдыха и досуга детей требует программно-целевого подхода и должна рассматриваться как целенаправленная деятельность, решающая задачи развития творческого потенциала детей, формирование у них навыков здорового образа жизни, сокращение числа правонарушений среди несовершеннолетних.

Использование программно-целевого метода при решении указанных проблем сферы образования обеспечивает единство четко структурированной и сформулированной содержательной части Программы с созданием и использованием финансовых и организационных механизмов ее реализации, а также контролем за промежуточными и конечными результатами выполнения Программы.

Программа представляет собой комплекс взаимосвязанных по ресурсам и срокам подпрограмм и мероприятий, охватывающих изменения в структуре, содержании и технологиях образования, системе управления, организационно-правовых формах субъектов образовательной деятельности и финансово-экономических механизмах. Автономное развитие каждого из этих элементов не позволит поднять сферу образования на уровень, соответствующий современному этапу социально-экономического развития страны.

Мероприятия Программы, сформированные в подпрограммы:

* носят комплексный характер;
* обеспечивают общие подходы и взаимосвязь целей и задач, стоящих перед муниципальным образованием в 2016-2020 годах;
* согласованы по срокам, а также по ресурсам, необходимым для их осуществления. При этом мероприятия Программы определены исходя из приоритетов долгосрочного социально-экономического развития муниципального образования «Город Астрахань».

Таким образом, для решения поставленных задач, Программа разделена на подпрограммы, что позволит:

- повысить доступность дошкольного образования с учетом развития новых форм дошкольного образования с реализацией на практике индивидуального подхода в воспитании ребенка;

- повысить доступность общего образования за счет сочетания различных форм получения образования и обучения и использования сетевой формы реализации образовательных программ, позволяющей осваивать их с использованием ресурсов нескольких организаций, осуществляющих свою образовательную деятельность;

- повысить качество образования на разных уровнях, обеспечить соответствие образовательных результатов меняющимся запросам населения, а также перспективным задачам развития общества и экономики;

- повысить уровень заработной платы педагогических работников дошкольного, дополнительного образования, работников общеобразовательных учреждений;

- обеспечить комфортность и безопасность пребывания детей в муниципальных образовательных учреждениях муниципального образования «Город Астрахань»;

- модернизировать сферу образования в направлении большей открытости, больших возможностей для инициативы и активности самих получателей образовательных услуг, включая обучающихся, их семьи, работодателей и местные сообщества, через вовлечение их как в развитие системы образования и управление образовательным процессом, так и непосредственно в образовательную деятельность;

- создать условия для успешной социализации обучающихся и воспитанников, а именно: повысить охват детей дополнительным образованием, вовлечь большее количество учащихся в активную социальную деятельность; обеспечить поддержку научной и творческой активности молодежи; сформировать целостную систему поддержки обучающихся, обладающих лидерскими навыками;

- удовлетворить потребности детей и их родителей в качественных и социально-значимых услугах отдыха для улучшения состояния здоровья детей, проживающих на территории муниципального образования «Город Астрахань.

**3. Цели, задачи, целевые индикаторы и показатели муниципальной программы, перечень подпрограмм**

Цель Программы - повышение степени доступности качественного образования на территории муниципального образования «Город Астрахань» и позитивной социализации обучающихся в соответствии с меняющимися запросами личности, общества, государства и задачами социально-экономического развития города, региона, Российской Федерации.

Задачи муниципальной программы:

- создание условий для обеспечения доступного качественного дошкольного, общего и дополнительного образования;

- создание необходимых условий для повышения качества образования, обеспечение безопасных условий осуществления образовательного процесса, сохранение жизни и здоровья обучающихся и педагогов, снижение эксплуатационных затрат на техническое обслуживание;

- повышение уровня обеспеченности населения муниципального образования «Город Астрахань» объектами образования;

- профилактика правонарушений среди обучающихся в муниципальном образовании «Город Астрахань»;

- сохранение и укрепление состояния здоровья детей и подростков посредством создания безопасных условий для организации охраны здоровья обучающихся в муниципальных образовательных организациях города Астрахани;

- удовлетворение потребностей детей и их родителей в качественных и социально-значимых услугах отдыха для улучшения состояния здоровья детей, проживающих на территории муниципального образования «Город Астрахань».

Целевыми индикаторами Программы являются:

- доля обучающихся, которым созданы условия для обучения в соответствии с основными современными требованиями, в общей численности обучающихся;

- доля муниципальных общеобразовательных организаций, соответствующих современным требованиям обучения от общего числа муниципальных общеобразовательных организаций;

- доля численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования;

- доля детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, в общей численности детей данной возрастной группы;

- доля организаций образования и спорта администрации муниципального образования «Город Астрахань», в которых проведены мероприятия по обеспечению безопасных условий образовательного процесса, в общем количестве муниципальных общеобразовательных организаций;

- доля общеобразовательных организаций, проводящих обучение в одну смену от общего количества общеобразовательных организаций;

**-** доля численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение дошкольного образования от общей численности детей данного возраста;

- доля обучающихся, вовлеченных в профилактические мероприятия, направленные на сокращение уровня правонарушений и преступлений среди обучающихся, по отношению к общему количеству обучающихся;

- доля обучающихся 1 и 2 групп здоровья к общему количеству обучающихся муниципальных образовательных организаций города Астрахани;

- количество детей и подростков, охваченных организованными формами отдыха и досуга.

Муниципальная Программа состоит из:

- одного основного мероприятия: «Обеспечение эффективности управления в муниципальной системе образования»;

- пяти подпрограмм: «Повышение доступности и качества дошкольного, общего, дополнительного образования», «Приведение зданий и прилегающих территорий учреждений образования и спорта администрации муниципального образования «Город Астрахань», «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов образования города Астрахани», «Психофизическая безопасность детей и подростков»; «Организация отдыха и досуга детей и подростков города Астрахани»;

- ведомственной целевой программы «Организация отдыха и досуга детей и подростков города Астрахани».

# 4. Сроки (этапы) реализации муниципальной программы

Сроки реализации муниципальной программы - 2016-2020 годы, этапы реализации не предусматриваются.

**5. Перечень программных мероприятий, входящих в муниципальную программу**

На реализацию цели и задач Программы направлены мероприятия по обеспечениюэффективности управления в муниципальной системе образования, отражающие актуальные и перспективные направления образовательной политики.

Основное мероприятие Программы направлено на увеличение численности работников муниципальных образовательных организаций, имеющих высшее образование и снижение неэффективных расходов.

В рамках решения задач Подпрограммы 1 «Повышение доступности и качества дошкольного, общего, дополнительного образования» планируются осуществить мероприятия, направленные на обеспечение деятельности подведомственных образовательных организаций.

Мероприятия Подпрограммы 2 «Приведение зданий и прилегающих территорий учреждений образования и спорта администрации муниципального образования «Город Астрахань» в соответствие с требованиями строительных норм и правил, пожарной, антитеррористической и санитарно-эпидемиологической безопасности» направлены на создание экономических и организационных условий, обеспечивающих улучшение состояния зданий и помещений муниципальных образовательных организаций города Астрахани, доступности качественного дошкольного образования путем создания дополнительных мест в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Мероприятия Подпрограммы 3 «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов образования города Астрахани» позволят повысить уровень обеспеченности населения МО «Город Астрахань» объектами образования.

При реализации Подпрограммы 4 «Психофизическая безопасность детей и подростков» предполагается осуществить следующий комплекс мероприятий:

- профилактические меры (лекции, беседы, классные часы, акции, спортивные мероприятия, конкурсы, родительские собрания и т.д.), направленные на снижение доли правонарушений несовершеннолетними обучающимися и в отношении них, а также на пропаганду здорового образа жизни, формирование толерантного сознания и поведения, противодействия экстремизму среди обучающихся образовательных организаций города Астрахани;

- оснащение медицинских кабинетов муниципальных образовательных организаций города Астрахани современным медицинским оборудованием, мебелью, оргтехникой и медицинскими изделиями.

Система программных мероприятий, реализуемых в рамках задач, поставленных в ведомственной целевой программе «Организация отдыха и досуга детей и подростков города Астрахани» и Подпрограмме 5 «Организация отдыха и досуга детей и подростков города Астрахани», соответствует основным направлениям политики администрации муниципального образования «Город Астрахань» в сфере организации отдыха детей и включает в себя:

- финансовое обеспечение организации отдыха детей и подростков;

- организационное обеспечение программных мероприятий.

Полный перечень программных мероприятий, индикаторов (показателей) и результатов представлен в приложении 1 к Программе.

**6. Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Реализацию мероприятий муниципальной программы планируется осуществлять за счет средств бюджета муниципального образования «Город Астрахань», а также межбюджетных трансфертов из бюджета Астраханской области бюджетам муниципальных образований.

Объем финансирования муниципальной программы составляет 19 429 115 050,78 руб., в том числе по годам:

2016 год – 3 791 445 870,62 руб.;

2017 год – 4 004 499 715,16 руб.;

2018 год – 3 981 048 255,00 руб.;

2019 год – 3 768 681 155,00 руб.;

2020 год – 3 883 440 055,00 руб.

из них за счет средств:

- бюджета Астраханской области – 13 169 074 817,40 руб., в том числе по годам:

2016 год – 2 585 595 100,00 руб.;

2017 год – 2 709 636 417,40 руб.;

2018 год – 2 714 606 200,00 руб.;

2019 год – 2 522 239 100,00 руб.;

2020 год – 2 636 998 000,00 руб.

– бюджета муниципального образования «Город Астрахань»: 6 260 040 233,38 руб., в том числе по годам:

2016 год – 1 205 850 770,62 руб.;

2017 год – 1 294 863 297,76 руб.;

2018 год – 1 266 442 055,00 руб.;

2019 год – 1 246 442 055,00 руб.;

2020 год – 1 246 442 055,00 руб.

Объемы финансирования подлежат уточнению исходя из возможности соответствующих бюджетов с корректировкой программных мероприятий, результатов их реализации и оценки эффективности.

Финансовое обеспечение Программы с распределением расходов по годам, источникам финансирования приведено в приложении 2.

**7. Механизм реализации муниципальной программы**

Управление образования администрации муниципального образования «Город Астрахань» определяет механизм реализации муниципальной программы, который направлен на эффективное планирование хода исполнения ее мероприятий, координацию действий ответственного исполнителя, обеспечение контроля исполнения программных мероприятий, выработку решения при возникновении отклонений показателей при исполнении мероприятий от запланированных значений, и включает:

- разработку проектов нормативно-правовых актов муниципального образования «Город Астрахань», внесение изменений в действующие нормативно-правовые акты муниципального образования «Город Астрахань», необходимые для выполнения муниципальной программы;

- уточнение объемов финансирования по программным мероприятиям на очередной финансовый год и на плановый период;

- управление муниципальной программой, эффективное использование средств, выделенных на ее реализацию;

- достижение запланированных результатов;

- информирование общественности о ходе и результатах реализации муниципальной программы, финансировании программных мероприятий, в том числе о механизмах их реализации.

**8. Сведения об ответственном исполнителе, соисполнителях муниципальной программы (подпрограммы), организация управления муниципальной программой и контроль за ходом ее реализации.**

Ответственным исполнителем Программы и Подпрограмм 1, 2, 4, 5 и ведомственной целевой программы является управление образования администрации муниципального образования «Город Астрахань».

Ответственный исполнитель осуществляет контроль за реализацией программы, а именно:

- ведет сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации программных мероприятий, ведет учет и осуществляет хранение документов, касающихся муниципальной программы;

- проводит оценку достигнутых целей и эффективности реализации муниципальной программы;

- готовит и направляет в финансово-казначейское управление администрации муниципального образования «Город Астрахань» и в управление экономики администрации муниципального образования «Город Астрахань» отчеты о ходе реализации муниципальной программы по итогам:

* 1 квартала, 1 полугодия, 9 месяцев – до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом;
* года и по итогам реализации муниципальной программы за весь период ее действия (итоговый) – до 15 февраля года, следующего за отчетным годом;

- на основании отчета об оценке эффективности реализации муниципальной программы представляет в финансово-казначейское управление администрации муниципального образования «Город Астрахань» и в управление экономики администрации муниципального образования «Город Астрахань» предложения о перераспределении финансовых ресурсов между программными мероприятиями, изменении сроков выполнения мероприятий и корректировке их перечня.

Соисполнители муниципальной Программы и ответственные исполнители Подпрограммы 3, Подпрограммы 5 и ведомственной целевой программы (управление по капитальному строительству, градостроительной, строительной и жилищной политике администрации муниципального образования «Город Астрахань» и управление культуры администрации муниципального образования «Город Астрахань» соответственно) - готовят отчеты о реализации Подпрограмм и представляют их в управление по образованию и науке администрации муниципального образования «Город Астрахань» по итогам:

* 1 квартала, 1 полугодия, 9 месяцев – до 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом;
* года и по итогам реализации муниципальной программы за весь период ее действия (итоговый) – до 5 февраля года, следующего за отчетным годом;

Ответственный исполнитель контролирует выполнение программных мероприятий, выявляет их отклонение от поставленных целей, устанавливает причины и принимает меры по устранению отклонений.

Контроль за ходом реализации муниципальной программы осуществляет ответственный исполнитель.

Внутренний муниципальный финансовый контроль при реализации муниципальной программы осуществляется финансово-казначейским управлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» в пределах полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в случае проведения контрольных проверок – управлением внутреннего муниципального финансового контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань».

**9. Оценка эффективности реализации муниципальной программы**

Оценка эффективности расходования бюджетных средств будет осуществляться путем сопоставления достигнутых в ходе ее реализации установленных показателей с планируемыми показателями.

Методика расчета показателей (индикаторов) муниципальной программы представлена в приложении 3.

Критерии оценки эффективности реализации муниципальной программы:

1) уровень освоения финансовых средств на реализацию муниципальной программы;

2) уровень достижения запланированных значений показателей (индикаторов);

1. Уровень освоения финансовых средств на реализацию мероприятий муниципальной программы определяется отношением фактически освоенных финансовых средств по каждому мероприятию в отчетном периоде к его плановому значению по формуле:



где:

 - уровень освоения финансовых средств на реализацию i-го программного мероприятия муниципальной программы (в процентах);

 - фактический объем расходов на i-е программное мероприятие в отчетном периоде;

 - плановый объем расходов i-го программного мероприятия на отчетный период;

 - номер программного мероприятия муниципальной программы.

Эффективность реализации муниципальной программы в целом по уровню освоения финансовых средств на реализацию муниципальной программы определяется по формуле:



где:

 - количество программных мероприятий муниципальной программы.

2. Уровень достижения запланированных значений показателей (индикаторов) определяется отношением фактически достигнутого значения каждого показателя (индикатора) в отчетном периоде к его плановому значению по формуле:



где:

 - уровень достижения i-го показателя (индикатора) муниципальной программы в процентах;

 - фактическое значение i-го показателя (индикатора), достигнутое в ходе реализации муниципальной программы в отчетном периоде;

 - плановое значение i-го показателя (индикатора), утвержденное в муниципальной программе на отчетный период;

 - номер показателя (индикатора) муниципальной программы.

Эффективность реализации муниципальной программы в целом по уровню достижения значений показателей (индикаторов) определяется по формуле:



где:

 - количество показателей (индикаторов) муниципальной программы.

По каждому показателю (индикатору) в случае существенных расхождений между плановыми и фактическими значениями (как положительных, так и отрицательных) проводится анализ факторов, повлиявших на данные расхождения.

3. Общая эффективность реализации муниципальной программы в целом рассчитывается по формуле:



По результатам оценки эффективности реализации муниципальной программы могут быть сделаны следующие выводы:

1) муниципальная программа реализуется эффективно, если значение показателя  составляет 90% и более;

2) муниципальная программа реализуется с умерено эффективно, если значение показателя  составляет от 80 до 90 %;

3) муниципальная программа реализуется неэффективно, если значение показателя  составляет менее 80%.