**ДОКЛАД**

**об осуществлении муниципального контроля**

**в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора) на территории муниципального образования «Город Астрахань» за 2015 год**

Доклад об осуществлении муниципального контроля в муниципальном образовании «Город Астрахань» в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля за 2015 год подготовлен во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 года № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)», в целях реализации положений ч. 5 ст. 7 Федерального Закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

**Раздел 1.**

**Состояние нормативно-правового регулирования**

**в соответствующей сфере деятельности**

В соответствии с Уставом муниципального образования «Город Астрахань» органом местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального контроля в соответствии с Федеральным Законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» является администрация муниципального образования «Город Астрахань».

Полномочиями по разработке и утверждению административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности наделена администрация муниципального образования «Город Астрахань».

**Муниципальный земельный контроль** на территории МО «Город Астрахань» осуществляется на основании:

- ст. 72 Земельного Кодекса РФ;

- ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- постановления администрации г. Астрахани от 19.08.2011 № 7450 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлениями администрации города Астрахани от 27.12.2012 №11294 и от 12.10.2015 №6824;

- постановления администрации города Астрахани от 29.05.2013 №4569 «Об утверждении административного Регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлениями администрации города Астрахани от 04.09.2014 №5600, от 03.06.2015 №3573, от 24.07.2015 №4690.

**Муниципальный жилищный контроль** на территории МО «Город Астрахань», осуществляется на основании:

- ст.20 Жилищного Кодекса РФ;

- ст.16 п.6 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- ст.23. Федерального [Закона](consultantplus://offline/ref=C9EC115B0785CBBD1F6AE8D05E2F4604265EC500A45D0C506B576F0181HFK2M) от 30.03.1999 N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения";

- ст.6,ст.17 Федерального Закона от 21.07.2014 N 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»;

- закона Астраханской области от 03.10.2012 N 64/2012-ОЗ «О реализации отдельных положений Жилищного кодекса Российской Федерации в части осуществления муниципального жилищного контроля»;

- постановления администрации города Астрахани от 27.02.2013 №1516 «Об утверждении положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 13.11.2015 №7836;

- постановления администрации города Астрахани от 05.03.2013 №1731 «Об утверждении административного Регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлениями администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 03.06.2015 №3572 и от 23.11.2015 №7296.

**Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения** на территории МО «Город Астрахань», осуществляется на основании:

- ст.13.1 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»от 08.11.2007 №257-ФЗ;

- ст.14 п.5 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановления администрации города Астрахани «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории муниципального образования «Город Астрахань» от 17.01.2013 №347 с изменениями, внесенными постановлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 30.10.2015 №7473;

- постановления администрации города Астрахани от 29.05.2013 №4571 «Об утверждении административного Регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 10.03.2015 №1368.

**Муниципальный лесной контроль** на территории МО «Город Астрахань», осуществляется на основании:

- ст.84 п.1 пп.5 Лесного Кодекса Российской Федерации;

- ст.16 п.8 Федерального закона от 06.10.2003 N131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации";

- Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

- постановления администрации города Астрахани от 06.02.2013 №840 «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 23.10.2015 №7298;

- постановления администрации города Астрахани от 26.04.2013 №3422 «Об утверждении административного Регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального лесного контроля на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлениями администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 09.09.2014 №5656 и от 03.06.2015 №3571.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» административные регламенты размещены в государственных информационных системах http://www.gosuslugi.ru, <http://www.gosuslugi.astobl.ru/>, а также на официальном сайте органов местного самоуправления города Астрахани.

**Раздел 2.**

**Организация государственного контроля (надзора)**

**муниципального контроля**

***а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля***

В 2015 году полномочиями по осуществлению функции муниципального контроля обладало управление муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань». Управление муниципального контроля состоит из пяти отделов:

- отдел муниципального земельного контроля;

- отдел муниципального жилищного контроля;

- отдел анализа и сопровождения деятельности;

- контрольно-инспекционный отдел;

- юридический отдел.

Ответственными исполнителями муниципальных функций являются следующие должностные лица управления муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань»:

- начальник отдела муниципального земельного контроля;

- заместитель начальника отдела муниципального земельного контроля;

- главные специалисты отдела муниципального земельного контроля;

- начальник отдела муниципального жилищного контроля;

- главные специалисты отдела муниципального жилищного контроля;

- начальник контрольно-инспекционного отдела;

- заместители начальника контрольно-инспекционного отдела.

***б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций***

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом муниципального образования «Город Астрахань», администрация муниципального образования «Город Астрахань» в лице управления муниципального контроля в 2015 году осуществляла следующие основные функции муниципального контроля:

- муниципальный земельный контроль;

- муниципальный жилищный контроль;

- муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах городского округа;

- муниципальный лесной контроль.

К вспомогательным функциям управления муниципального контроля муниципального образования «Город Астрахань» относятся:

- защита муниципальных и общественных интересов при использовании гражданами, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями объектов муниципальной собственности;

- осуществление оценки и анализа состояния объектов внешнего благоустройства и содержания территории города, выявление нарушений и причин им способствующих;

- выявление объектов самовольного строительства и самовольно занятых земельных участков на территории муниципального образования «Город Астрахань»;

- контроль за соблюдением правил благоустройства городских территорий, обеспечения чистоты и порядка в городе Астрахани.

**в) *наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций***

- постановление администрации г. Астрахани от 19.08.2011 № 7450 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлениями администрации города Астрахани от 27.12.2012 №11294 и от 12.10.2015 №6824;

- постановление администрации города Астрахани от 29.05.2013 №4569 «Об утверждении административного Регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлениями администрации города Астрахани от 04.09.2014 №5600, от 03.06.2015 №3573, от 24.07.2015 №4690;

- постановление администрации города Астрахани от 27.02.2013 №1516 «Об утверждении положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 13.11.2015 №7836;

- постановление администрации города Астрахани от 05.03.2013 №1731 «Об утверждении административного Регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлениями администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 03.06.2015 №3572 и от 23.11.2015 №7296;

- постановление администрации города Астрахани «Об утверждении Положения о муниципальном контроле за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории муниципального образования «Город Астрахань» от 17.01.2013 №347 с изменениями, внесенными постановлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 30.10.2015 №7473;

- постановление администрации города Астрахани от 29.05.2013 №4571 «Об утверждении административного Регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 10.03.2015 №1368;

- постановление администрации города Астрахани от 06.02.2013 №840 «Об утверждении Положения о муниципальном лесном контроле на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 23.10.2015 №7298;

- постановление администрации города Астрахани от 26.04.2013 №3422 «Об утверждении административного Регламента по исполнению муниципальной функции «Осуществление муниципального лесного контроля на территории муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями, внесенными постановлениями администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 09.09.2014 №5656 и от 03.06.2015 №3571.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» административные регламенты размещены в государственных информационных системах http://www.gosuslugi.ru, <http://www.gosuslugi.astobl.ru/>, а также на официальном сайте органов местного самоуправления города Астрахани.

***г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия***

При осуществлении муниципального земельного контроля управление муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань» взаимодействовало с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Астраханской области, с органами прокуратуры, Федеральной налоговой службой РФ по Астраханской области и УМВД России по Астраханской области.

В Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Астраханской области направлялись материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, полученные в результате проведения муниципального земельного контроля.

Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Астраханской области обеспечивает прием материалов, содержащих данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, полученные в результате проведения муниципального земельного контроля, возбуждает на основании п.2 ч. 1 ст. 28.1 КоАП РФ административные дела, в случае выявления достаточных оснований, указывающих на наличие события и (или) состава административного правонарушения. При отсутствии в предоставленных материалах оснований к возбуждению административного дела информирует об этом управление муниципального контроля муниципального образования «Город Астрахань».

При осуществлении муниципального жилищного контроля управление муниципального контроля муниципального образования «Город Астрахань» взаимодействовало со Службой жилищного надзора Астраханской области, а также с органами прокуратуры, Федеральной налоговой службой РФ по Астраханской области и УМВД России по Астраханской области.

Управление муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань» материалы проверок, в которых выявлены нарушения, образующие составы административных правонарушений в сфере жилищного законодательства, для принятия мер по возбуждению административных дел направляло в адрес Службы жилищного надзора по Астраханской области, наделенной соответствующими полномочиями.

Материалы проверок, в которых установлены факты нарушения жилищного законодательства для принятия мер прокурорского реагирования направлялись в органы прокуратуры.

При выявлении фактов неосуществления юридическим лицом деятельности по указанному в Едином государственном реестре юридических лиц юридическому адресу, указанная информация направлялись в ФНС по Астраханской области для принятия соответствующих мер в пределах имеющихся полномочий.

При обнаружении в деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей действий, образующих составы преступлений, информация направлялась в правоохранительные органы.

Управление муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань», осуществляющее функции муниципального контроля, взаимодействовало с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, структурными подразделениями администрации муниципального образования «Город Астрахань», организациями и гражданами по следующим вопросам:

- информирование о нормативных правовых актах и методических документах по вопросам организации и осуществления муниципального контроля;

- определение целей, объема, сроков проведения плановых проверок;

- информирование о результатах проводимых проверок.

***д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)***

Администрация муниципального образования «Город Астрахань» не имеет подведомственных организаций, которые уполномочены осуществлять какие-либо функции муниципального контроля.

***е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок***

Нормативные правовые акты в сфере аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок администрацией муниципального образования «Город Астрахань» не принимались. Экспертные организации и эксперты при проведении проверок не привлекались.

**Раздел 3.**

**Финансовое и кадровое обеспечение государственного**

**контроля (надзора), муниципального контроля**

***а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций)***

Объем финансовых средств, выделенных в отчетном периоде на выполнение функций по муниципальному контролю, составил 5 032 557,92 рублей.

***б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности***

Штатная численность работников, выполняющих функции по контролю в 2015 году составляла 12 штатных единиц, в том числе выполняющих функции муниципального земельного контроля - 6 единиц, муниципального жилищного контроля – 4 единицы, муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории МО «Город Астрахань» и муниципального лесного контроля – 2 единицы.

***в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации***

Все сотрудники, осуществляющие функции муниципального контроля, имеют высшее образование и стаж работы на должностях муниципальной и государственной службы более трёх лет и соответствуют квалификационным требованиям.

8 специалистов, выполняющие функции по осуществлению муниципального контроля, имеют высшее юридическое образование.

Повышение квалификации в 2015 сотрудники не проходили.

***г) данные о средней нагрузке на одного работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю***

Муниципальный контроль осуществлялся:

1. 6 специалистами отдела муниципального земельного контроля управления.

Средняя нагрузка на одного специалиста по проведению муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Астрахань» в отчетном периоде составила 45 проверок.

Специалистами проводились плановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, а также внеплановые проверки в отношении физических лиц.

2. 4 специалистами отдела муниципального жилищного контроля управления муниципального контроля.

Средняя нагрузка на одного специалиста по проведению муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Астрахань» составила 82 проверки.

Сотрудниками проводились плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также внеплановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

3. 2 специалистами контрольно-инспекционного отдела. Средняя нагрузка на одного специалиста по проведению контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения на территории МО «Город Астрахань» и лесного контроля составила 3 проверки.

Сотрудником проводились только плановые проверки юридических лиц.

***д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю***

Эксперты и представители экспертных организаций при проведении проверок земельного и жилищного контроля не привлекались.

**Раздел 4.**

**Проведение государственного контроля (надзора),**

**муниципального контроля**

***а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности***

**Муниципальный земельный контроль**.

На 2015 год в план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный руководителем уполномоченного органа муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань» и включенного Генеральной прокуратурой Российской Федерации в ежегодный сводный план проведения плановых проверок включено 104 документарно-выездных проверки соблюдения земельного законодательства.

Проведено 52 плановых проверки.

По результатам проведенных проверок у 42 юридических лиц нарушений не выявлено.

У 10 ЮЛ выявлены нарушения, образующие составы административных правонарушений, предусмотренные ст. 7.1 КоАП РФ (использование земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю - 9)и ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ (использование не в соответствии с установленным видом разрешенного использования - 1).

Материалы проверок, в которых выявлены нарушения, направлены для принятия мер в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Астраханской области, из них: по 2 материалам отказано в возбуждении дела; по 8 материалам приняты меры административного воздействия.

По данным материалам проверок, где были выявлены нарушения земельного законодательства юридическим лицам были выданы предписания об устранении нарушений.

Для проверки предписаний были проведены внеплановые проверки 5 юридических лиц. 2 юридических лица требования предписаний выполнили. В связи с уклонением от проведения проверок соблюдения земельного законодательства на 2 ЮЛ составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которые направлены на рассмотрение мировым судьям и на 1 юридическое лицо материалы направлены в УФНС РФ по АО. Одна проверка была направлена в органы прокуратуры для согласования проведения внеплановой выездной проверки, однако прокуратурой было отказано в её проведении.

В 2015 году из 104 запланированных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не было проведено 52 проверки по следующим причинам:

14 - не прошло три года со дня окончания проведения последней плановой проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя;

1. юридическое лицо находится на стадии ликвидации;

8 - юридические лица прекратили свою деятельность путем реорганизации в форме преобразования;

4 - юридические лица фактически отсутствуют по адресу регистрации ЮЛ (материалы направлены в ФНС по АО для принятия мер);

25 - уклонились от проведения проверки органом муниципального контроля. В связи с этим на юридические лица составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (о неявке руководителя или представителя ЮЛ на проверку), которые направлены на рассмотрение мировым судьям. По результатам рассмотрения административных дел 7 юридических лиц привлечены к административной ответственности, сумма штрафов составила 44,0 тыс.рублей, 18 протоколов находятся на рассмотрении.

Таблица 1.

**Результаты проверок по соответствующим сферам деятельности,**

**в том числе в динамике (по полугодиям)**

***земельный контроль***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Всего 2014** | **Всего 2015** | **В том числе** | | | |
| **I**  **полугод 2014** | **II полугод 2014** | **I полугод 2015** | **II полугод 2015** |
| 1.Количество проверок, предусмотренных планом | 101 | 104 | 29 | 72 | 39 | 65 |
| 2.Количество проведенных проверок, всего: (плановые и внеплановые) | 67 | 57 | 18 | 49 | 13 | 44 |
| из них: |  |  |  |  |  |  |
| 2.1.Количество проверок в которых выявлены нарушения: | 12 | 10 | 4 | 8 | 3 | 7 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| -использование земельных участков без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю | 11 | 9 | 3 | 8 | 2 | 7 |
| -использование земельных участков не в соответствии с установленным видом разрешенного использования земельных участков | 1 | 1 | 1 | 0 | 1 | 0 |
| 2.2.количество проверок, в которых нарушения не установлены | 55 | 42 | 14 | 41 | 10 | 32 |
| 3.Не проведены проверки в связи с ограничениями ст.ст.15,20 Федерального закона от 26.12.2008 №294 | 34 | 52 | 11 | 23 | 26 | 26 |

**Муниципальный жилищный контроль**. В план проведения плановых проверок соблюдения жилищного законодательства, утвержденный руководителем уполномоченного органа муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань» и включенный Генеральной прокуратурой Российской Федерации в ежегодный сводный план проведения плановых проверок на 2015 год, включено 92 документарно – выездных проверки.

В 2015 году проведено 65 плановых проверок соблюдения жилищного законодательства в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

У 39 юридических лиц (управляющие компании и товарищества собственников жилья) выявлено 152 нарушения обязательных требований жилищного законодательства.

У 26 юридических лиц нарушения норм жилищного законодательства не установлены.

Кроме того, проведена 241 внеплановая проверка, из них: 104 по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам ранее проведенных проверок и 137 по заявлениям (обращениям) граждан и юридических лиц.

Из общего количества внеплановых проверок: документарно-выездных – 212 проверок, документарных – 29.

В ходе проведения 124 внеплановых проверок нарушения не выявлены. По 117 проверкам выявлено 150 нарушений, из них: 113 нарушений – это нарушения обязательных требований законодательства РФ и 37 нарушений – это невыполнение предписаний органа муниципального контроля. Службой жилищного надзора по АО привлечено 3 юридических лица на сумму 39 000 рублей.

Общее количество юридических лиц, в отношении которых проводились плановые и внеплановые проверки, составило 306.

По результатам проведенных плановых и внеплановых проверок у 156 юридических лиц были выявлены признаки нарушения жилищного законодательства, образующие составы административных правонарушений, предусмотренных ст. 7.23.1 КоАП РФ-31 (нарушение организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами на основании договоров управления, установленных стандартом раскрытия информации порядка, способов или сроков раскрытия информации, либо раскрытие информации не в полном объеме, либо предоставление недостоверной информации) и ст. 7.22 КоАП РФ - 90 (нарушение лицами, ответственными за содержание жилых домов и (или) жилых помещений правил содержания и ремонта жилых домов), у 35 юридических лиц выявлены признаки нарушения жилищного законодательства, образующие составы административных правонарушений, предусмотренных ст. 7.23.1 КоАП РФ и ст. 7.22 КоАП РФ.

Не проведено 27 плановых проверок соблюдения жилищного законодательства юридическими лицами по следующим причинам:

1 - по причине исключения юридического лица из ЕГРЮЛ;

1. - прекратили деятельность по обслуживанию жилого фонда;
2. - находятся на стадии ликвидации;

4 - уклонились от проведения проверки органом муниципального контроля (неявка руководителя и представителя ЮЛ). На юридических лиц составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном ст.19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которые направлены на рассмотрение мировым судьям. По результатам рассмотрения 1 ЮЛ привлечено к административной ответственности, штраф составил  5000 рублей, 3 протокола находятся на рассмотрении.

10 - отсутствие организации по месту регистрации юридического лица (юридическому адресу). Информация направлена в УФНС России по АО для принятия мер;

3- фактически не осуществляют деятельность.

Таблица 2.

**Результаты проверок по соответствующим сферам деятельности,**

**в том числе в динамике (по полугодиям)**

***жилищный контроль***

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **Всего 2014** | **Всего 2015** | **В том числе** | | | |
| I полугод 2014 | II полугод 2014 | I полугод 2015 | II полугод 2015 |
| 1.Количество проверок, предусмотренных планом | 104 | 92 | 46 | 58 | 37 | 55 |
| 2.Количество проведенных проверок (плановые и внеплановые), всего: | 193 | 306 | 87 | 106 | 141 | 165 |
| в том числе: плановых проверок | 68 | 65 | 37 | 31 | 30 | 35 |
| внеплановых проверок | 125 | 241 | 50 | 75 | 111 | 130 |
| 2.1.Количество проверок, в которых выявлены нарушения (плановые | 46 | 39 | 20 | 26 | 17 | 22 |
| 2.2.. Нарушения не выявлены (плановые): | 22 | 26 | 17 | 5 | 13 | 13 |
| 3. Не проведены проверки в связи с ограничениями ст.ст.15,20 Федерального закона от 26.12.2008 №294 (плановые) | 37 | 27 | 9 | 28 | 14 | 13 |

**Муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения**

В части осуществления муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог в 2015 году проведено 5 плановых проверок. Выявлено 3 нарушения. В целях устранения которых, выдано 3 предписания, составлен 1 протокол об административном правонарушении, должностное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа на сумму 20 000 рублей.

**Муниципальный лесной контроль**

Управлением муниципального контроля в 2015 году была запланирована 1 проверка в сфере муниципального лесного контроля. В ходе проведения которой было выявлено 3 нарушения. В целях устранения которых, выдано предписание.

***б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также размерах финансирования их участия в контрольной деятельности***

Эксперты и экспертные организации для проведения проверок использования земельных участков юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также для проведения проверок при осуществлении муниципального жилищного контроля не привлекались.

***в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера***

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проведения проверок не установлены.

**Раздел 5.**

**Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

***а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений***

1. В 2015 году в сфере осуществления муниципального земельного контроля управлением муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань» в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 52 плановых, 5 внеплановых проверок соблюдения норм земельного законодательства. Выявлено 10 правонарушений. Обследовано 144 земельных участка, площадью более 908 га.

Материалы проверок, в которых выявлены нарушения земельного законодательства, были направлены для дальнейшей работы в управление земельными ресурсами администрации муниципального образования «Город Астрахань», в органы прокуратуры.

Материалы проверок, в которых выявлены признаки нарушений, образующие составы административных правонарушений, предусмотренные ст. 7.1 КоАП РФ и ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ, направлены для принятия мер в Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Астраханской области.

1. В части осуществления муниципального жилищного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 65 плановых, 241 внеплановая проверка соблюдения норм жилищного законодательства, выявлено 150 нарушений. Материалы проверок, в которых выявлены признаки нарушений, образующие составы административных правонарушений в сфере жилищного законодательства, для принятия мер по возбуждению административных дел были направлены в адрес Службы жилищного надзора по Астраханской области, наделенной соответствующими полномочиями.

3. В суд общей юрисдикции и арбитражный суд было направлено 78 исковых заявлений, в том числе:

28 - о сносе самовольных построек;

2 - о приостановлении строительных работ;

5 - о приведении реконструированного объекта в первоначальное положение;

20 - в сфере жилищных правонарушений;

22 - в сфере земельных правонарушений (об освобождении земельных участков, неосновательное обогащение);

1- о запрете эксплуатации здания в качестве автомойки.

Из рассмотренных 57 исковых заявлений:

- по 31 требования удовлетворены;

- по 15 отказано в удовлетворении;

- 3 прекращены в связи с добровольным устранением нарушений;

- по 1 заключено мировое соглашение;

- 7 исков судом оставлены без рассмотрения.

21 исковое заявление находится на рассмотрении.

***б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны***

В целях обеспечения соответствия с Федеральным законодательством Российской Федерации «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», устойчивого функционирования официального сайта органов местного самоуправления города Астрахани, эффективного взаимодействия между органами местного самоуправления города Астрахани и населением, представления интересов города Астрахани в глобальной сети Интернет принято Постановление мэра города Астрахани от 18.09.2012 №8383-м (с изменениями, внесенными постановлениями мэра города от 12.02.2013 №1067-м, от 20.08.2013 №7409-м, 9768-м от 12.11.2012) «Об утверждении Положения об официальном сайте органов местного самоуправления г. Астрахань», в соответствии с которым в разделе «Управление муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань» размещена постоянная и привлеченная информация, связанная с деятельностью по осуществлению муниципального контроля, которая регулярно актуализируется.

***в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля)***

В 2015 году юридическими лицами обжаловались в судебном порядкедействия должностных лиц органов муниципального жилищного контроля. Так, в 2015 году в суд подано 5 исковых заявлений от юридических лиц о признании предписаний органа муниципального контроля незаконными, по результатам рассмотрения которых, лишь по 1 исковому заявлению требования были удовлетворены частично в апелляционной инстанции.

**Раздел 6.**

**Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Показатели анализа и оценки эффективности муниципального контроля | Земельный контроль | | Жилищный контроль | | Контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения | | Лесной контроль | |
| 2014  год | 2015 год | 2014  год | 2015 год | 2014  год | 2015 год | 2014  год | 2015 год |
| 1 | Доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных | 66% | 50% | 65% | 71% | 100% | 100% | 100% | 100% |
| 2 | Доля заявлений, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры) | 0 | 100% | 100% | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Доля проверок, проведенных органом муниципального контроля с нарушением требований законодательства РФ о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органа муниципального контроля применены меры дисциплинарного, административного наказания | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю; | 2,5% | 2,1% | 7,3% | 11,49% | 0,18% | 0,18% | 0,037% | 0,037% |
| 6 | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя; | 0,03 | 0,02 | 0,07 | 0,12 | 0,002 | 0,002 | 0,001 | 0,0004 |
| 7 | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | 0 | 0 | 65% | 49% | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 8 | Доля внеплановых проверок по ранее выданным предписаниям от общего количества проведенных внеплановых проверок | 0 | 100% | 44% | 43% | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 9 | Доля нарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 0 | 0 | 57,6% | 55% | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 10 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 11 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок); | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 12 | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 18% | 19% | 61,1% | 51% | 60% | 80% | 100% | 100% |
| 13 | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения); | 0 | 0 | 0 | 1,96% | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 14 | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях); | 0 | 0 | 0 | 1,96% | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 15 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц); | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 16 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц); | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 17 | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба); | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 18 | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений (плановые и внеплановые проверки)). | 0 | 0 | 13% | 16% | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 19 | Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах); | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% | 100% |
| 20 | Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей); | 0 | 15000 | 0 | 18000 | 0 | 20000 | 0 | 0 |
| 21 | Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований). | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

В целях пресечения нарушений требований, установленных муниципальными правовыми актами в использовании земельных участков на территории МО «Город Астрахань», проводились осмотры земельных участков на предмет их фактического использования. Данные осмотры проводятся в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» без взаимодействия с землепользователем, без возложения на него обязанностей по предоставлению информации о занимаемом земельном участке. По результатам осмотров земельных участков, в случае если имеются признаки правонарушения в части использования земельного участка, материалы осмотра направляются в органы прокуратуры для оказания содействия в проведении проверочных мероприятий на предмет соблюдения земельного законодательства на земельном участке.

С целью принятия мер, направленных на устранение выявленных в ходе осуществления муниципального земельного контроля нарушений, акты проверок использования земельных участков направляются в органы, уполномоченные на принятие решений о привлечении нарушителей к административной ответственности, а также выдаются предписания об устранении нарушений земельного законодательства, обязательные к исполнению.

В 2015 году акты проверок соблюдения жилищного законодательства управляющими компаниями, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, направлялись в Прокуратуру АО, Службу жилищного надзора Астраханской области, УФНС России по АО - органы, уполномоченные на принятия решений о привлечении нарушителей к административной ответственности.

При выявлении фактов неосуществления юридическим лицом деятельности по указанному в Едином государственном реестре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей юридическому адресу, указанная информация направлялась УФНС России по АО в для принятия соответствующих мер в пределах имеющихся полномочий.

При обнаружении в деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей действий, образующих состав преступления, предусмотренного ст. ст. 160, 330 УК РФ, информация направлялась в правоохранительные органы.

Управление муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань, осуществляющее муниципальный контроль, взаимодействует с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, структурными подразделениями администрации города Астрахани, организациями и гражданами.

Начальник управления Ю.Р.Конопатов

Мамонтова Г.А.243242

Ниязова И.Н.243242