**ПРОЕКТ**

**МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАМЫ**

**«ФОРМИРОВАНИЕ СОВРЕМЕННОЙ ГОРОДСКОЙ СРЕДЫ НА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД АСТРАХАНЬ»**

**на 2018-2022 годы**

**Муниципальная программа**

**«Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Город Астрахань» на 2018-2022 годы**

**1.Паспорт**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Город Астрахань» на 2018-202 годы (далее-Программа) |
| Основание для разработки муниципальной программы | Перечень муниципальных программ муниципального образования «Город Астрахань» утвержденный распоряжением администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 27.05.2015 № 607-р «Об утверждении Перечня муниципальных программ муниципального образования «Город Астрахань» с изменениями , внесенными распоряжением администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 21.03.2016 № 193-р,от 21.10.2016 № 1534-р |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Управление по коммунальному хозяйству и благоустройству администрации муниципального образования «город Астрахань |
| Соисполнитель муниципальной программы (участник) | Отсутствует |
| Подпрограммы муниципальной программы  (в том числе ведомственные целевые программы, входящие в состав муниципальной программы) | Не предусмотрены Программой |
| Цель муниципальной программы | Повышение качества и комфорта городской среды на территории муниципального образования «Город Астрахань» |
| Задачи муниципальной программы | -повышение уровня благоустройства дворовых территорий муниципального образования «Город Астрахань»;  -повышение уровня благоустройства территорий общественного пользования муниципального образования «Город Астрахань»;  -создание универсальных механизмов вовлечения заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципального образования «Город Астрахань» |
| Целевые показатели (индикаторы) муниципальной программы | - доля благоустроенных дворовых территорий муниципального образования «Город Астрахань»;  - доля благоустроенных территорий общего пользования муниципального образования «Город Астрахань»;  - доля трудового участия заинтересованных лиц в выполнении дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий муниципального образования «Город Астрахань; |
| Сроки и этапы реализации муниципальной программы | 2018-2022 годы |
| Объемы и источники финансирования муниципальной программы | Общий объем финансирования муниципальной программы составит: за счет всех источников финансирования -  в том числе:  за счет средств федерального бюджета –  из них по годам:  2018 –  2019 –  2020 –  2021-  2022-  за счет средств бюджета Астраханской области – 0,0 рублей, из них по годам:  2018 - 0,0 рублей;  2019 - 0,0 рублей;  2020 - 0,0 рублей;  2021 – 0,0 рублей;  2022 – 0,0 рублей.  за счет средств бюджета муниципального образования «Город Астрахань» -  из них по годам:  2018 –  2019 –  2020 –  2021-  2022- |
| Ожидаемые конечные результаты реализации муниципальной программы | За период реализации муниципальной программы планируется достижение следующих результатов:  - увеличить долю благоустроенных дворовых территорий многоквартирных домов от общего числа дворовых территорий до 75%;  -увеличить долю благоустройства территорий общего пользования муниципального образования «Город Астрахань» до \_\_\_\_ %  - увеличение доли трудового участия заинтересованных лиц в выполнении дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий муниципального образования «Город Астрахань» на \_\_\_\_\_% |
| Система организации контроля за исполнением муниципальной программы | Контроль за исполнением муниципальной программы осуществляет управление по коммунальному хозяйству и благоустройству администрации муниципального образования «Город Астрахань» |

1. **Характеристика проблемы в рассматриваемой сфере и**

**прогноз её развития с учетом реализации муниципальной программы**

В городе Астрахань располагаются 5198 многоквартирных домов и порядка 80 общественных территорий. В большей части дворовых и общественных территорий качество асфальтобетонного покрытия не соответствует действующим нормам и правилам, отсутствуют места парковки автомобилей, отсутствует достаточное количество мест отдыха для различных групп населения, не обеспечен беспрепятственный доступ для маломобильных групп населения и лицам с ограниченными возможностями здоровья. Отсутствие благоустройства придомовых территорий, является сдерживающим фактором для процесса создания товариществ собственников жилья и других объединений собственников, а, следовательно, и реализации собственниками ответственности за сохранность общего имущества, на формирование которой направлена реформа жилищно-коммунального хозяйства.

Содержание жилищного фонда города с придомовыми территориями, инженерными коммуникациями, направленное на поддержание экологически и эстетически организованной городской среды, требует значительных трудовых, материальных, финансовых средств. Для приведения дворовых и общественных территорий к современным нормам комфортности выявлена необходимость реализации программы, где предусматриваются мероприятия, направленные на комплексное благоустройство дворовых и общественных территорий. К благоустройству дворовых и общественных территорий необходим комплексный и последовательный подход, рассчитанный на долгосрочный период, который предполагает использование программно-целевых методов, обеспечивающих увязку реализации мероприятий по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса управления и контроля.

Благоустройство и озеленение территорий является важнейшей сферой деятельности муниципального хозяйства. В данной сфере создаются условия для здоровой комфортной, удобной жизни как для отдельного человека по месту проживания, так и для всех жителей города, района, квартала, микрорайона. Неухоженность парков и скверов, отсутствие детских и спортивно-игровых площадок и зон отдыха во дворах, нехватка парковочных мест, устаревшие малые архитектурные формы -все это негативно влияет на качество жизни населения города Астрахани.

Выполнение комплекса мероприятий по благоустройству городской среды позволяют значительно улучшить экологическое состояние и внешний облик муниципального образования, создать более комфортные микроклиматические, санитарно-гигиенические и эстетические условия на улицах, в жилых квартирах, общественных местах (парках, набережных, скверах, на площадях и т.д.). В настоящее время назрела необходимость системного решения проблемы благоустройства и озеленения муниципального образования. Увеличение количества автомобильного транспорта, в том числе и личного, выявляет многочисленные проблемы. Парковка автомобилей внутри дворов многоквартирных домов не только затрудняет доступ жителям к озелененным пространствам, но и создает визуальный дискомфорт. Кроме того, в связи с отсутствием соответствующих действующим нормам законодательства дворовых проездов и мест для парковки автомобильного транспорта, вынуждает автомобилистов нарушать Правила дорожного движения и правил благоустройства: выполнять парковку на тротуарах, пешеходных дорожках, газонах.

Благоустройство двора − одна их актуальных проблем современного градостроительства. С его помощью решаются задачи создания благоприятной жизненной среды с обеспечением комфортных условий для населения. При выполнении комплекса мероприятий они способны значительно улучшить экологическое состояние и внешний облик городов, создать более комфортные микроклиматические, санитарно-гигиенические и эстетические условия во дворах. Жилье не может считаться комфортным, если окружение не благоустроено.

Основные показатели благоустройства дворовых территорий

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | 2014 год | 2015год | 2016 год |
| 1 | Количество многоквартирных домов на территории муниципального образования |  |  |  |
| 2 | Общая площадь дворовых  территорий, кв.м. |  |  |  |
| 3 | Количество благоустроенных  дворовых (придомовых территорий) |  |  |  |
| 4 | Площадь благоустроенных дворовых территорий нарастающим итогом, кв.м. |  |  |  |
| 5 | Доля благоустроенных территорий в общей площади дворовых территорий, % |  |  |  |
| 6 | Площадь дворовых территорий в отношении которых требуются мероприятия по благоустройству |  |  |  |

Основные показатели благоустройства общественных территорий

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | 2014 год | 2015год | 2016 год |
| 1 | Общее количество территорий общего пользования в муниципальном образовании (парки, скверы, набережные и т.д.), ед. |  |  |  |
| 2 | Количество благоустроенных территорий общего пользования в муниципальном образовании (парки, скверы, набережные и т.д.), ед. |  |  |  |
| 3 | Количество территорий общего пользования в муниципальном образовании (парки, скверы, набережные и т.д.), нуждающихся в благоустройстве, ед. |  |  |  |
| 4 | Общая площадь территорий общего пользования в муниципальном образовании (парки, скверы, набережные и т.д. ), кв.м |  |  |  |
| 5 | Площадь благоустроенных территорий общего пользования в муниципальном образовании (парки, скверы, набережные и т.д. ), кв.м |  |  |  |
| 6 | Доля благоустроенных муниципальных территорий общего пользования от общего количества таких территорий, % |  |  |  |
| 7 | Доля муниципальных территорий общего пользования, нуждающихся в благоустройстве от общего количества таких территорий, % |  |  |  |

По результатам проведенной инвентаризации дворовых территорий выявлены следующие ключевые проблемы благоустройства:

-аварийное состояние или полное отсутствие асфальтобетонного покрытия территорий (многочисленные выбоины, отсутствие твердого покрытия);

-не обустроенные места для сбора твердых коммунальных отходов (контейнерные площадки, урны для сбора мусора);

-неудовлетворительно состояние детских площадок и зон отдыха;

-недостаточное количество скамеек.

Для приведения дворовых территорий к современным нормам комфортности выявлена необходимость реализации программы, где предусматриваются мероприятия, направленные на комплексное благоустройство дворовых и внутриквартальных территорий. К благоустройству дворовых и внутриквартальных территорий необходим комплексный и последовательный подход, рассчитанный на долгосрочный период, который предполагает использование программно-целевых методов, обеспечивающих увязку реализации мероприятий по срокам, ресурсам, исполнителям, а также организацию процесса управления и контроля.

**3. Цели, задачи, целевые индикаторы и показатели муниципальной программы, перечень подпрограмм**

Основной целью программы является повышение качества и комфорта городской среды на территории муниципального образования «Город Астрахань».

Для достижения данной цели необходимо решить ряд задач:

- повышение уровня благоустройства дворовых территорий муниципального образования «Город Астрахань»;

- обеспечение создания и развития объектов благоустройства на территории муниципального образования «Город Астрахань», включая объекты, находящиеся в частной собственности и прилегающие к ним территории;

- создание универсальных механизмов вовлечения заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципального образования «город Астрахань».

Целевыми индикаторами Программы являются:

Достижение запланированных результатов муниципальной программы характеризуется следующими целевыми показателями:

**Задача 1. Повышение уровня благоустройства дворовых территорий муниципального образования «Город Астрахань»**

* доля благоустроенных дворовых территорий, от общего количества таких территорий %: 2018 – ;2019 - ;2020 - ; 2021 - ; 2022 -

**Задача 2. Повышение уровня благоустройства территорий общественного пользования муниципального образования «Город Астрахань»**

* доля благоустроенных территорий общественного пользования от общего количества таких территорий, %: 2018 – ;2019 - ;2020 - ; 2021 - ; 2022 –

**Задача 3. Создание универсальных механизмов вовлечения**

**заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территории муниципального образования «Город Астрахань»**

* доля вовлеченных заинтересованных граждан, организаций в реализацию мероприятий по благоустройству территорий мунципального образования «Город Астрахань», %: 2018 – ;2019 - ;2020 - ; 2021 - ; 2022 –

Полный перечень показателей (индикаторов) Программы и их значений приведен в [приложении 1](consultantplus://offline/ref=175F1522B23564744C049B5AACB9D33778C8774E951DFF301F710C910F85149FE79717F4DD92DE8AF5B08EUEm7H) к настоящей Программе.

1. **Сроки (этапы) реализации муниципальной программы**

Программа должна быть реализована в течение 2018- 2022 года.

1. **Перечень программных мероприятий, входящих в**

**муниципальную программу**

Полный перечень мероприятий муниципальной программы представлен в приложении 1 к настоящей муниципальной программе.

К участию в мероприятиях по благоустройству дворовых территорий в городе Астрахани привлекаются студенческие отряды, добровольцы, волонтеры и граждане на безвозмездной основе. Мероприятия организуются ежегодно, как правило, в весенне-осенний период в виде субботников.

Выполняются отдельные виды работ по благоустройству территорий общего пользования, в том числе озеленение, уборка случайного мусора, приведение в порядок рабочего инвентаря, облагораживания территорий, покраска бордюров и т.д.

В целях улучшения эстетического облика города Астрахани, повышения качества жизни Астраханцев необходимо реализовать комплекс взаимосвязанных мероприятий, направленных на благоустройство муниципальных территорий общего пользования, дворовых территорий многоквартирных домов, а также других мероприятий, реализуемых в данной сфере.

Муниципальной программой предусматривается целенаправленная работа, исходя из:

1. Минимального перечня видов работ по благоустройству дворовых территорий:

а) ремонт и устройство дворовых проездов (включая оснащение пандусами съездов с тротуаров и (или) из подъездов многоквартирных домов для маломобильных групп населения);

б) обеспечение освещения дворовых территорий (приоритетным является применение энергосберегающих технологий);

в) установка скамеек;

г) установка урн;

2. Дополнительного перечня видов работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов:

а) оборудование детских и (или) спортивных площадок, автомобильных парковок (включая оснащение пандусами и местами для маломобильных групп населений);

б) озеленение территорий (с высадкой шумо-пылезащитных видов зеленых насаждений, а также необходимую опиловку-омоложение); ;

в) обустройство ограждений (леерное и (или) пешеходное ограждение, столбики с подсветкой);

г) обеспечение дополнительного освещения прилегающих территорий (приоритетным является применение энергосберегающих технологий, датчиков движений);

д) обустройство необходимых элементов для полива зеленых насаждений;

е) обустройство наружного покрытия дворового пространства (обустройство дорожек, покрытия детских и спортивных площадок);

ж) оборудование мест для выгула и (или) дрессировки собак (открытая или закрытая);

з) оборудование велопарковок вблизи многоквартирных домов (у входа или напротив);

и) оборудование площадок для настольных игр (шахматы, домино, настольный теннис);

к) благоустройство контейнерных площадок (включая подъездные пути к ним) на дворовых территориях;

л) оборудование системы видеонаблюдения на дворовых территориях;

м) ремонт и устройство тротуаров дворовых территорий, а также дорожек от входа в многоквартирный дом (подъезда) и (или) дорожек от входа в оснащение пандусами тротуаров и (или) дорожек от входа в многоквартирный дом (подъезда) для маломобильных групп населения).

Включение предложений заинтересованных лиц о включении территории общего пользования и дворовой территории многоквартирного дома в муниципальную программу осуществляется согласно постановлению администрации муниципального образования «Город Астрахань» от 31 марта 2017 года № 1905 «Об утверждении порядков и сроков представления, рассмотрения и оценки предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории, наиболее посещаемой территории общего пользования муниципального образования «Город Астрахань» в муниципальную программу «Формирование современной городской среды на территории муниципального образования «Город Астрахань».

Порядок и формы трудового и (или) финансового участия граждан в выполнении минимального, дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий муниципального образования «Город Астрахань» установлен постановлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» «Об утверждении Порядок аккумулирования и расходования денежных средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение минимального, дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий на территории муниципального образования «Город Астрахань».

1. **Ресурсное обеспечение муниципальной программы**

Реализацию мероприятий Программы планируется осуществить за

счет средств федерального бюджета, бюджета Астраханской области и бюджета муниципального образования «Город Астрахань».

Общий объем финансирования мероприятий муниципальной программы составляет -

в том числе:

за счет средств федерального бюджета –

из них по годам:

2018 –

2019 –

2020 –

2021-

2022-

за счет средств бюджета Астраханской области – рублей, из них по годам:

2018 -

2019 -

2020 -

2021 –

2022 –

за счет средств бюджета муниципального образования «Город Астрахань» -

из них по годам:

2018 –

2019 –

2020 –

2021-

2022-

Объемы финансирования за счет бюджетов всех уровней подлежат уточнению исходя из возможностей соответствующих бюджетов с корректировкой мероприятий Программы, результатов их реализации и оценки эффективности.

Распределение расходов на реализацию муниципальной программы представлено в приложении 2 к муниципальной программе.

1. **Механизм реализации муниципальной программы**

Управление по коммунальному хозяйству и благоустройству

администрации муниципального образования «Город Астрахань» определяет механизм реализации Программы, который направлен на эффективное планирование хода исполнения ее мероприятий, обеспечение контроля исполнения программных мероприятий, выработку решений при возникновении отклонений от показателей при исполнении мероприятий от запланированных значений, и включает:

- разработку проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Город Астрахань», внесение изменений в действующие нормативные правовые акты органов местного самоуправления муниципального образования «Город Астрахань», необходимые для выполнения муниципальной программы;

- уточнение объемов финансирования по программным мероприятиям на очередной финансовый год и на плановый период;

- управление муниципальной программой, эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию;

- достижение запланированных результатов;

- информирование общественности о ходе и результатах реализации Программы, финансировании программных мероприятий, в том числе о механизме их реализации.

1. **Сведения об ответственном исполнителе, соисполнителях**

**муниципальной программы, организация управления муниципальной программой и контроль за ходом ее реализации**

Разработчиком и ответственным исполнителем Программы является управление по коммунальному хозяйству и благоустройству администрации муниципального образования «Город Астрахань».

Ответственный исполнитель осуществляет управление реализацией муниципальной программы, а именно:

- осуществляет сбор и систематизацию статистической и аналитической информации о реализации программных мероприятий, ведет учет и осуществляет хранение документов, касающихся муниципальной программы;

- ежегодно осуществляет оценку достигнутых целей и эффективности реализации муниципальной программы;

- готовит и направляет в управление экономики и предпринимательства администрации муниципального образования «Город Астрахань» отчеты о ходе реализации муниципальной программы по итогам:

- 1 квартала,1 полугодия, 9 месяцев – до 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом;

- года и по итогам реализации муниципальной программы за весь период ее действия (итоговый) – до 1 марта года, следующего за отчетным годом;

- на основании отчета об оценке эффективности реализации муниципальной программы представляет в управление экономики и предпринимательства администрации муниципального образования «Город Астрахань» предложения о перераспределении финансовых ресурсов между программными мероприятиями, изменении сроков выполнения мероприятий и корректировке их перечня;

- контролирует выполнение программных мероприятий, выявляет их отклонение от предусмотренных целей, устанавливает причины и принимает меры по устранению отклонений.

Внутренний муниципальный финансовый контроль при реализации муниципальной программы осуществляется финансово-казначейским управлением администрации муниципального образования «Город Астрахань» в части полномочий предоставленных финансовым органам Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 05.04.2015 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в случае проведения контрольных проверок – управление внутреннего муниципального финансового контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань».

Общественный контроль по реализации проекта по благоустройству общественных территорий осуществляется любыми заинтересованными физическими и юридическими лицами, в том числе с использованием технических средств для фото-, видеофиксации, а также общегородских интерактивных порталов в сети Интернет. Информация о выявленных и зафиксированных в рамках общественного контроля нарушениях в связи реализацией проекта по благоустройству общественных территорий направляется для принятия мер в уполномоченный орган муниципального образования и (или) на общемуниципальный интерактивный портал в сети Интернет. Общественный контроль по реализации проекта по благоустройству общественных территорий осуществляется с учетом положений действующего законодательства об обеспечении открытости информации и общественном контроле.

1. **Оценка эффективности реализации муниципальной программы**

В результате реализации мероприятий программы планируется достижение следующих результатов:

-создание благоприятных, здоровых и культурных условий жизни и досуга населения;

-повышение эксплуатационных характеристик дворовых территорий, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов и внутриквартальных дорог;

-повышение качества освещенности улиц и дворовых территорий;

-обеспечение содержания объектов озеленения, наружного освещения улиц и дворовых территорий города;

-повышение комфортности проживания граждан, а также улучшение эстетического состояния территории города и дворовых территорий;

-развитие системы обустроенных общественных пространств.

Оценка эффективности расходования бюджетных средств будет осуществляться путем сопоставления достигнутых в ходе ее реализации установленных показателей с планируемыми показателями.

Критерии оценки эффективности реализации муниципальной программы:

1) уровень освоения финансовых средств на реализацию муниципальной программы;

2) уровень достижения запланированных значений показателей (индикаторов);

1. Уровень освоения финансовых средств на реализацию мероприятий муниципальной программы определяется отношением фактически освоенных финансовых средств по каждому мероприятию в отчетном периоде к его плановому значению по формуле:

,

где:

 - уровень освоения финансовых средств на реализацию i-го программного мероприятия муниципальной программы (в процентах);

 - фактический объем расходов на i-ое программное мероприятие в отчетном периоде;

 - плановый объем расходов i-го программного мероприятия на отчетный период;

i - номер программного мероприятия муниципальной программы.

Эффективность реализации муниципальной программы в целом по уровню освоения финансовых средств на реализацию муниципальной программы определяется по формуле:

,

где:

n - количество программных мероприятий муниципальной программы.

2. Уровень достижения запланированных значений показателей (индикаторов) определяется отношением фактически достигнутого значения каждого показателя (индикатора) в отчетном периоде к его плановому значению по формуле:

,

где:

 - уровень достижения i-го показателя (индикатора) муниципальной программы в процентах;

 - фактическое значение i-го показателя (индикатора), достигнутое в ходе реализации муниципальной программы в отчетном периоде;

 - плановое значение i-го показателя (индикатора), утвержденное в муниципальной программе на отчетный период;

i - номер показателя (индикатора) муниципальной программы.

Эффективность реализации муниципальной программы в целом по уровню достижения значений показателей (индикаторов) определяется по формуле:

,

где:

n - количество показателей (индикаторов) муниципальной программы.

По каждому показателю (индикатору) в случае существенных расхождений между плановыми и фактическими значениями (как положительных, так и отрицательных) проводится анализ факторов, повлиявших на данные расхождения.

3. Общая эффективность реализации муниципальной программы в целом рассчитывается по формуле:

Э

Пр

=

Э

Ф

+

Э

И

2

По результатам оценки эффективности реализации муниципальной программы могут быть сделаны следующие выводы:

1. муниципальная программа реализуется эффективно, если значение показателя ЭПр составляет 90% и более;
2. муниципальная программа реализуется неэффективно, если значение показателя ЭПр составляет от 80% до 90%;
3. муниципальная программа реализуется неэффективно, если значение показателя ЭПр составляет менее 80%.

В итоге реализации Программы к концу 2022 года ожидается следующий экономический эффект:

- повышение экономической активности на благоустроенных

общественных территориях города, обусловленное событийным наполнением общественных территорий и высоким качеством современного благоустройства (развитие сферы бытовых услуг, новые рабочие места);

Социальная эффективность Программы обусловлена развитием

гармоничной городской среды, генерирующей положительное эмоциональное восприятие города, а также удовлетворением запроса населения на качественную городскую среду.

Рационально выстроенная городская среда позволит снизить градус

социальной напряженности, поддержит решение социально-демографических проблем: на освещенных людных улицах ниже уровень преступности, при наличии безопасных и современных спортивных площадок увеличивается доля населения, регулярно занимающегося спортом, снижается уровень заболеваемости и так далее. В комфортных, современных и безопасных районах городов формируются творческие и интеллектуальные объединения талантливых людей.