

УТВЕРЖДАЮ

Начальник управления
муниципального контроля
администрации

муниципального образования
«Город Астрахань»

А.В. Михайлова

2022 год



ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Астрахань» на 2023 год

Настоящая программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Астрахань» на 2023 год (далее – Программа) разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования «Город Астрахань», утвержденным решением Городской Думы муниципального образования «Город Астрахань» от 23.12.2021 № 158, и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального жилищного контроля (далее – муниципальный контроль) на территории муниципального образования «Город Астрахань» на 2023 год.

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального контроля, описание текущего развития профилактической деятельности администрации муниципального образования «Город Астрахань», характеристика проблем, на решение которых направлена Программа

Предметом муниципального контроля является:

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица)

обязательных требований, установленных жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в отношении муниципального жилищного фонда (далее – обязательные требования), а именно:

1) требований к использованию и сохранности жилищного фонда, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, порядку осуществления перевода жилого помещения в нежилое помещение и нежилого помещения в жилое в многоквартирном доме, порядку осуществления перепланировки и (или) переустройства помещений в многоквартирном доме;

2) требований к формированию фондов капитального ремонта;

3) требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;

4) требований к предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

5) правил изменения размера платы за содержание жилого помещения в случае оказания услуг и выполнения работ по управлению, содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирном доме ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность;

6) правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения;

7) правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов;

8) требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов;

9) требований к порядку размещения ресурсоснабжающими организациями, лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами, информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства (далее система);

10) требований к обеспечению доступности для инвалидов помещений в многоквартирных домах;

11) требований к предоставлению жилых помещений в наемных дома социального использования;

- соблюдение контролируруемыми лицами требований, содержащихся разрешительных документах, и требований документов, исполнение которых является необходимым в соответствии с действующим законодательством;

- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Объектами муниципального контроля являются:

- деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- результаты деятельности контролируемых лиц, в том числе работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

- здания, помещения, сооружения, территории, предметы и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования.

Контролируемыми лицами при осуществлении муниципального контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, граждане.

В 2022 году контрольным органом плановых проверок по муниципальному жилищному контролю не проводилось.

Контрольным органом за 9 месяцев 2022 года проведено 0 (ноль) внеплановых проверок соблюдения действующего законодательства РФ в указанной сфере.

Случаев причинения контролируемыми лицами, в отношении которых проводились контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов РФ, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

Система оценки и управления рисками при осуществлении муниципального контроля не применяется.

В 2022 году в ходе проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, направленных на предупреждение нарушений при проведении муниципального жилищного контроля, осуществлялись следующие мероприятия:

- размещение на официальном сайте контрольного органа в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснительной работы в средствах массовой информации;

- проведение личного приема контрольным органом представителей подконтрольных субъектов предпринимательской деятельности, в том числе

по вопросам организации и проведения проверок, соблюдения требований законодательства при осуществлении муниципального контроля.

За 9 месяцев 2022 года выдано 223 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям контрольным органом в 2023 году планируется проведение следующих профилактических мероприятий:

- 1) Информирование;
- 2) Обобщение правоприменительной практики;
- 3) Объявление предостережений;
- 4) Консультирование.

Программа профилактики разработана в целях предупреждения возможного нарушения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами обязательных требований законодательства и снижения рисков причинения ущерба охраняемым законом ценностям.

Одной из причин нарушений является различное толкование контролируруемыми лицами действующего законодательства и позиция контролируемых лиц о необязательности соблюдения этих требований. Основные проблемы, на решение которых будет направлена программа профилактики: формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения контролируемых лиц и единого понимания обязательных требований у всех участников контрольной деятельности посредством проведения информирования, консультирования, выдачи предостережения.

Проведение профилактических мероприятий должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

Мероприятия программы профилактики представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач программы профилактики.

2. Цели и задачи реализации Программы.

2.1. Целями профилактической работы являются:

- предупреждение нарушений, подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;
- снижение уровня вреда (ущерба), причиняемого охраняемым законом ценностям.

2.2. Задачами профилактической работы являются:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований; организация и реализация мероприятий, направленных на их устранение;
- повышение правосознания и правовой культуры подконтрольных субъектов.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№	Вид мероприятия	Форма мероприятия	Подразделение администрации муниципального образования «Город Астрахань», ответственное за реализацию мероприятия	Сроки (периодичность) их проведения
1.	Информирование	Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте администрации муниципального образования «Город Астрахань» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт администрации в сети «Интернет»), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах	Управление муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань»	По мере необходимости в течение года
		Размещение и поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте администрации в сети «Интернет» сведений, определенных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ	Управление муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань»	По мере обновления

2.	Обобщение правоприменительной практики	Обобщение правоприменительной практики организации и проведения муниципального контроля и размещение утвержденного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики (далее - доклад), на официальном сайте администрации в сети «Интернет» в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня утверждения доклада	Управление муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань»	Ежегодно (не позднее 1 марта года, следующего за годом обобщения правоприменительной практики)
3.	Объявление предостережения	Объявление предостережений контролируемым лицам о недопустимости нарушения обязательных требований в целях принятия мер по обеспечению их соблюдения	Управление муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань»	В течение года (при наличии оснований)
4.	Консультирование	Проведение должностными лицами консультирования по вопросам: 1) компетенция контрольного органа; 2) соблюдение обязательных требований; 3) порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; 4) периодичность проведения контрольных (надзорных) мероприятий; 5) порядок принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий; 6) применение мер ответственности. Консультирование осуществляется как в устной форме по телефону, посредством видеоконференцсвязи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия, так и в письменной форме	Управление муниципального контроля администрации муниципального образования «Город Астрахань»	В течение года (при наличии оснований)

4. Показатели результативности и эффективности Программы

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Полнота информации, размещенной на официальном сайте администрации в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ	100 %
2.	Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителей консультированием контрольного органа	100 % от числа обратившихся
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 10 мероприятий, проведенных контрольным органом

Ожидаемые конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий):

- снижение доли подконтрольных субъектов (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами, товариществ собственников жилья, жилищных, жилищно-строительных или иных специализированных потребительских кооперативов, пользователей и нанимателей муниципальных жилых помещений), допустивших нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- увеличение доли мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами;

- предотвращение нарушения обязательных требований законодательства РФ;

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

- повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к контрольному органу.